

唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建 设项目专项债券资金事中绩效监控报告

主管单位:安泽经济技术开发区管理委员会

实施单位:安泽经济技术开发区管理委员会

委托单位:安泽县财政局

评价机构:山西正平房地产资产评估有限公司

主 评 人: 李睿

二〇二四年十一月

目 录

摘要	-1-
一、基本情况	-14-
(一) 项目概况	-14-
(二) 项目绩效目标	-31-
二、绩效评价工作开展情况	-34-
(一) 评价总体思路	-34-
(二) 绩效评价目的、对象和范围	-34-
(三) 评价方向及侧重点	-35-
(四) 绩效评价原则、依据、评价指标体系、评价方法、评价标准	-37-
(五) 绩效评价工作过程	-43-
(六) 评价工作安排具体时间进度、工作要求、质量控制及工作纪律	-44-
三、综合评价情况及评价结论	-49-
(一) 总体评分结果及评价结论	-49-
(二) 各项目评分结果	-51-
(三) 项目监控结论	-52-
四、绩效评价指标分析	-53-
(一) 项目决策情况	-53-
(二) 项目过程情况	-59-
(三) 项目产出情况	-69-

（四）项目效益情况	-78-
五、项目主要经验及做法	-84-
六、项目实施及管理过程中存在的问题及改进建议 ...	-84-
（一）存在的主要问题及原因分析	-84-
（二）建议及改进措施	-86-
七、评价结果应用建议	-87-
附件 1 绩效评价指标评分表	-90-
附件 2 绩效评价指标体系	-91-
附件 3 绩效评价满意度调查问卷报告	-98-
附件 4 合规性检查报告	-100-
附件 5 访谈报告	-104-
附件 6 项目影像资料	-108-

摘 要

一、基本情况

（一）项目概况

安泽经济技术开发区是 2018 年 12 月 25 日经省政府批准设立的省级开发区，按照“一区两园”的结构布局进行开发建设，“一区”即安泽经济技术开发区，“两园”即唐城工业园和现代医药园，四至核定面积 19.37 平方公里，起步区 6.5 平方公里。开发区现入驻企业 57 家，其中“四上”企业 17 家，高新技术企业 6 家，尤其是拥有重要的“链主”企业—永鑫集团，带动效应十分明显。唐城工业园位于安泽县唐城镇，四至核定面积 18.53 平方公里。重点打造以煤化工、新材料为主导产业的产业集群，同时不断延伸产业链条，发展精细化工、新能源等产业。有永鑫焦化、安鑫煤业、玉华煤业、佳润鑫成、旭晟商砼、品诚元拾、通祥洗煤、永康洗煤等优势企业；已落地天祥世纪信息技术、广信联信息科技等 6 家高新技术企业。现代医药园位于安泽县府城镇，四至核定 0.84 平方公里。立足安泽丰富的野生中药材资源的开发利用，重点打造以道地连翘为主的中药材加工产业集群，发展中药药茶、消杀用品、保健食品、创新性中药产品等项目。目前，岳康药业集团已入驻园区。

通过实施安泽经济技术开发区唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目，一方面推进标准化厂房的快速

建立，将极大拓展了城市经济的发展空间，通过强化产业园的功能和作用，强力推进城市经济的发展。将会使企业在园区内集聚成群，形成群体优势，产生集聚效应和辐射带动效应，通过产业链条的拉长带动装备制造、科技研发、配套服务等相关产业的发展、地方税收的增加、土地的增值，同时能够增加就业岗位，有效拉动区域经济社会全面发展；另一方面推进新能源的可再生能源融入城市的能源体系中，充分的利用新能源可以加快大气污染的治理，推动能源清洁化的转型，解决能源资源短缺的问题，加强生态环境的保护，实现资源全面节约和循环利用，创造良好的宜居城市环境。

唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目园区大道建设工程、蔺河大道铁路站场段道路和铁路站场蔺河桥建设工程实际于 2023 年 10 月开工，项目工期 420 天（14 个月），计划完工时间为 2024 年 12 月。截至 2024 年 8 月 30 日，共完成项目总进度的 71.20%。本次评价专项债券资金 8,200.00 万元于 2023 年募投并到位、到位自有资金 447.13 万元，截至 2023 年 8 月 30 日到位债券资金、自有资金已全部支付。

（二）项目实施内容及完成情况

1. 项目实施内容。

①园区大道建设工程(K0+000 至 K4+750 段)，在原县道(X932)第安线上进行加宽改造，采用二级公路技术标准建设，车辆荷载设计等级为公路 I 级，设计行车速度 60km/h；路面

为沥青混凝土路面，建设内容包括路基工程、路面工程、涵洞工程、交叉工程、交通工程、排水工程、电力工程、照明工程及其他工程等。

② 藁河大道铁路站场段道路和铁路站场藁河桥建设工程，由一条主线(全长 2.027 公里)和一条支线(全长 0.11 公里)组成，全长 2.137 公里，采用三级公路技术标准建设，车辆荷载设计等级为公路 II 级，设 4-20m 预应力砼小箱梁桥，沥青混凝土路面，建设内容包括路面工程、桥梁工程、涵洞工程、交叉工程、交通工程等。

2. 项目进度完成情况。

截至监控基准日（2024 年 8 月 30 日），项目完成总体施工进度的 71.22%，具体见表 1：

表 1 项目施工进度表

分项名称	工程类别	工程名称	实施进度进度
K0+000-K2+300 园区大道：	路基工程	拆除结构物	100%
		土方路基	100%
		特殊路基处理	100%
	路面工程	砂砾垫层	52%
		雨水工程	91.5%
	涵洞工程	1-1.5m 钢筋混凝土盖板涵	100%
		1-4m 钢筋混凝土盖板涵	100%
	交通安全设施工程	电力工程	80%
K2+300-K4+750 园区大道	路基工程	场地清理	100%
		拆除结构物	100%
		植物移栽	100%
		土方路基全	100%

唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目专项债券资金事中绩效监控报告

分项名称	工程类别	工程名称	实施进度
	路面工程	挡土墙工程	100%
		砂砾垫层	100%
		花岗岩立缘石	50%
		雨水工程	100%
	交通安全设施工程	A 级三横梁带浮雕护栏	70%
		交通标志	50%
		路灯工程	50%
		电力工程	80%
藁河大道	路基工程	路基工程	100%
		土方路基	100%
	桥梁工程	基础及下部构造	100%
		上部结构	100%
		桥面系、附属工程	100%
		Φ 1m、Φ 2m 钢波纹管通道涵	100%

（三）项目资金来源及使用情况

项目投资概算金额 58,530.46 万元，计算建设期专项债券利息支出后修正的总投资为 59,569.92 万元。其中：通过自有资金投入 35,569.92 万元，资金来源为申请财政资金投入；通过申请发行地方政府专项债券资金投入 24,000.00 万元，其中：2023 年已发行 8,200.00 万元、2024 年批次计划发行 15,800.00 万元，截至监控基准日，项目 2024 年配套自有资金 447.13 万元，全部用于项目相关费用的支付，见表 3。

根据《临汾市财政局关于下达 2023 年第七批政府债券资金的通知》（临财债〔2023〕48 号）、安泽县财政局《关于

下达新增专项债券资金的通知》（安财预〔2023〕40号），项目资金全部用于安泽经济技术开发区唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目。2023年新增专项债券资金8200.00万元于2023年10月27日下达，资金支付情况见表2：

表2 项目2023批次专项债资金支付表

序号	支付时间	金额（元）	用途	凭证号	支付对象
1	2023年10月30日	26,150,000.00	项目工程款	2023年10月记0012号	山西巨衡达建设工程有限公司
2	2023年11月12日	55,850,000.00	项目工程款	2023年11月记0017号	项目领导组
合计		82,000,000.00	支付率100%		

表3 项目自有资金支付明细表

序号	项目	金额（元）	支付对象
1	可行性研究报告编制	295,000.00	山西省投资规划院有限公司
2	勘察设计费	1,800,000.00	河南省交通规划研究设计院股份有限公司
3	水土保持方案报告编制费	193,500.00	山西茂源水利工程咨询有限公司
4	勘测定界报告编制费用	19,300.00	山西世信工程咨询有限公司
5	土地预审、土地报批服务费	100,000.00	山西世信工程咨询有限公司
6	地质灾害危险性评估报告	130,000.00	山西省第五地质工程勘察院有限公司
7	资金平衡方案	70,000.00	山西天正会计师事务所（有限公司）
8	法律意见书	70,000.00	山西华炬律师事务所
9	土地报批工作经费	1,301,400.00	管委会项目账户 612103010300000069007
10	森林和草原植被恢复费	492,052.61	管委会项目专户 0510282809200021175
合计		4,471,252.61	

(四) 债券收益来源及还本付息情况

安泽经济技术开发区唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目预期收入主要包括：厂房租金收入、物业服务费收入和厂房出让收入，项目运营期内预计可实现各项经营收入共计 54,853.02 万元。安泽经济技术开发区唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目预期运营成本包括：人员工资及福利费、维修维护费、营销费用、应交增值税金及附加、房产税、水电费等其他费用，债券存续期内预计各项经营成本及税费为 10,724.93 万元；债券存续期内预计可实现项目经营净收益 44,128.09 万元；项目本息覆盖率可达到 1.11 倍，期末项目现金净结余量为 6,044.89 万元。安泽县财政局垫支专项债资金一期利息。

(五) 项目绩效目标

1. 绩效总目标。

实现园区与外部道路的交通衔接，形成完善的路网系统，方便企业的日常运营，促进生产要素的流通，强化产业园的功能和作用，为园区发展注入新的动力；提升园区的吸引力，促进产业发展，通过产业链条的拉长、地方税收的增加、土地的增值、创造就业机会等，有效拉动区域经济增长；提高园区内及周边居民出行的安全性和便利性，改善区域生产发展条件，拓展城市经济的发展空间，使企业在园区内集聚成群，形成群体优势，产生集聚效应和辐射带动效应。

2. 建设期绩效目标及完成情况（见表4）。

表4 项目建设期阶段性绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	目标值
产出指标	数量指标	前期手续办理完成率	完成项目勘察、可行性研究、设计、图审、用地、环评、施工许可、工程质量监督等手续办理
		建设目标完成率	按计划进度完成①园区大道（K0+000-K2+300）路基工程、路面工程、涵洞工程、交通安全设施工程；②园区大道（K2+300-K4+750）路基工程、路面工程、交通安全设施工程、电力工程；③藺河大道路基工程、桥梁工程
	质量目标	阶段性施工质量达标率	工程质量（采购设备）符合国家和行业标准
		安全施工目标	①安全生产周期达到要求；②未发生安全生产事故
	时效目标	建设及时性	项目开工及时；按进度推进施工
	成本目标	成本节约率	投资概算成本控制节约
		社会声誉	未出现媒体重大负面舆情报道；未发生重大诉讼案件
		生态环境成本	扬尘、建筑垃圾及噪声处理达标
效益目标	经济效益目标	预期收益实现程度	促进
	社会效益目标	突发应急事件有责投诉数	0
		新增就业岗位	增加
	生态效益目标	施工过程符合环保部门要求	符合
	可持续目标	管护制度健全	健全
		相关政策支持度	支持
		资金支持持续性	充足
	受益对象满意度	居民满意度	≥95%

二、绩效评价结论

（一）绩效监控结果

运用项目组设计并经内部论证的监控指标体系及评分标准，通过基础数据采集、问卷调查及访谈获取数据，评价组对唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目（事中）专项债券资金进行独立、客观评价，最终评分得分为 85.98 分，得分率为 85.98%，评分等级属于“良”。具体情况如表 5 所示：

表 5 项目绩效分值表

指标类别	A 项目决策	B 项目管理	C 项目产出	D 项目效益	合计
权 重	20.00	40.00	30.00	10.00	100.00
得 分	20.00	32.70	24.00	9.28	85.98
得分率	100.00%	81.75%	80.00%	92.80%	85.98%

（二）主要绩效

唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目（事中）专项债券资金的主要绩效包括：项目能积极落实国家、省、市、县关于经济技术开发区发展的相关政策，通过较规范的管理措施，开展安泽经济技术开发区唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目工程建设，截止监控基准日，完成了项目总体进度的 71.22%；建设期阶段性验收、隐蔽工程验收（施工及材料）无法考核；债券存续期内预计可产生项目净收益为 44,128.09 万元，净收益可以支付后期债券存续期间的利息支出及到期的本金偿还支出；项目施工期间对

社会、生态环境未产生不良影响；项目具备一定的可持续性；调查群众满意度较高。

（三）项目监控结论

截止监控基准日，安泽经济技术开发区唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目在开工时间、施工进度上有偏差，详细情况见表 6。

表 6 项目绩效监控情况表

序号	监控内容	计划进度	当前（实际）进度	偏差
1	开工时间	2023 年 4 月	2023 年 10 月	6 个月
2	园区大道（K0+000-K2+300）	90%	90.44%	无
3	园区大道（K2+300-K4+750）	85%	83.33%	1.67%
4	藺河大道路基、桥梁工程	95%	100%	无
5	项目总体	74%	71.22%	2.64.67%
6	已完工项目质量	100%	无阶段性验收报告、材料检验合格报告	-
7	专项债券利息支付	支付第一期	已支付	无
8	项目阶段性建设成本	8200 万元	8200 万元	无

三、项目主要经验及做法

1. 完善基础设施，打造一流园区。

安泽经济技术开发区开工建设了园区大道、藺河大道、特勤消防站、标准化厂房等配套基础设施项目，园区的综合承载能力不断提高。永鑫铁路专用线启动运营，标志着安泽经济技术开发区成为拥有园区铁路专用线的开发区。该项目由山西永鑫通海铁路物流有限公司投资建设，全线 27.7 公里，连接瓦日铁路线安泽站与唐城工业园唐城站，能满足“万

吨大列”的运输条件。安泽经济技术开发区立足资源优势，坚持把传统产业升级改造作为产业转型的主攻方向，锚定高端化、多元化、低碳化、集群化发展目标，通过优化技术线路、延伸产业链条加快转型步伐，全力打造和建设现代煤化工示范基地。与此同时，坚持“内拓外引”的招商思路，充分发挥“链主”企业作用，大力招引煤化工、新材料、加工制造等产业链上下游项目，加快向一流园区迈进的步伐。

四、项目实施及管理过程中存在的问题及改进建议

（一）存在的主要问题及原因分析

1. 部分机制不完善。

安泽经济技术开发区管委会未根据项目实际情况建立成本风险预警机制，对可能出现的成本风险进行预警，如项目延期期间工程材料、人工、机械单价会出现不同程度的上涨等；未建立绩效目标跟踪监控机制，按月进行运行监控并及时上报。

2. 信息管理系统及债券信息公开工作未落到实处。

债券利息缴付情况未按照《地方政府债务信息公开办法（试行）》（财预〔2018〕209号）的相关规定在中国债券信息网进行公开；项目募投的专项债券资金信息未在“债券项目穿透式监测系统”录入项目信息，不能及时反馈项目实施进度等情况。

3. 项目单位未支付专项债利息。

安泽经济技术开发区管委会未缴付专项债券利息。原因

系由于项目延期开工，截至监控基准日，项目尚处于建设阶段，一期利息由安泽县财政垫付。

4. 阶段性验收资料不完备。

项目工程阶段性验收、工程材料验收、隐藏工程旁证、质量检测等资料未编制成册以待备查。

5. 项目存在延期情况。

该项目计划开工时间为 2023 年 4 月，经查阅项目开工报告及询问开工情况，项目开工时间为 2023 年 10 月，项目建设延期 6 个月，现有批准开工文件仅签署同意开工意见，但未注明批准开工日期。

6. 施工手续办理滞后。

项目于 2023 年 10 月开工建设，但项目施工许可，即安泽经济技术开发区行政审批服务部《关于安泽经济技术开发区园区大道建设工程（K0+000 至 K4+750 段）、藁河大道铁路站场段道路和铁路站场藁河桥建设工程施工许可决定书》（安开审发〔2024〕9 号）下达时间为 2024 年 5 月 27 日。

（二）建议及改进措施

1. 及时申请财政资金，保障自有资金到位。

安泽县经济技术开发区根据专项债券资金平衡方案结合项目进度及支付计划，及时申请配套资金。财政部门根据项目实施单位的资金申请，审核后配套项目自有资金到唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目。

2. 强化机制建设，保障项目推进。

针对唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目建立完善的成本监控、预警机制，明确监控目标、内容、方法和时间。建立成本监控组织架构，明确各部门的职责和权限，建立成本监控信息反馈机制，及时将成本数据反馈给相关部门和人员。制定成本监控标准和规范，确保成本数据采集和分析的准确性，定期编报成本监控预警报告；明确监控的具体范围，包括工程实施进度、项目资金支付情况等、已完工程质量情况等。对阶段性产出、效益、服务对象的完成进度及趋势进行跟踪，形成绩效运行监控报告。

3. 充分运用系统，信息及时公开。

贯彻落实财政部印发《地方政府专项债券项目穿透式监测工作方案》（财预〔2021〕10号）、《关于加快推进地方政府专项债券项目穿透式监测工作的通知》（财预便〔2021〕23号）文件精神，规范专项债券管理，发挥专项债券资金效益，切实防范化解专项债券风险，按照要求利用专项债券项目穿透式监测系统，采用信息化技术手段实现安泽县专项债券项目的穿透式监控；及时公开专项债券信息：包括预决算公开范围的地方政府债务限额、余额等信息以及预决算公开范围之外的地方政府债券发行、存续期、重大事项（还本付息情况）等相关信息。

4. 及时收集、整理验收资料成册备查。

及时向项目监理、质量保障相关部门收集整理：路基验收资料，垫层验收资料，面层验收，桥梁验收，附属工程验

收包括路灯、交通标识标线、排水系统等验收；工程材料验收。通过阶段性验收，确保路基的稳定性和承载能力能够承受车辆和行人的荷载；检查垫层的铺设质量和厚度；确保其能够提供良好的支撑和排水功能；检查道路表面的平整度和耐久性，确保路面能够满足使用要求；工程用料符合国家标准以及项目功能。

五、评价结果应用建议

为使绩效评价结果得到合理应用，评价组向安泽县财政局提出以下建议：

1. 积极协调，落实整改。

建议针对本次绩效监控评价发现的问题和所提出的建议，要求项目实施单位认真查找问题所在，制定整改措施，及时纠偏。逐条明确整改目标、措施、时限等，并将整改情况及下一步绩效管理计划反馈至安泽县财政局，确保落实相关工作，达到较好的整改效果。

2. 及时反馈，主动公开。

将绩效评价结果以内部通报和官方网站公开相结合的方式向项目实施单位进行反馈，使项目实施单位在整改相关问题的同时自觉接受社会监督。

3. 合理配置及利用财政资金。

落实绩效评价效果与预算安排挂钩机制，将绩效评价等级和分数作为以后年度预算安排的重要依据，以加强财政资金的合理配置和有效利用。

唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施 建设项目专项债券资金事中绩效监控报告

为加强政府专项债券项目资金绩效管理，提高专项债券资金使用效益，根据财政部《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）、山西省财政厅《政府专项债券项目资金绩效管理办法》（晋财债〔2021〕38号）、安泽县财政局关于印发《2024年财政重点绩效评价实施方案》的通知（安财绩〔2024〕8号）等文件的相关要求，受安泽县财政局委托，我公司承担“唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目专项债券资金”的事中绩效监控工作。现将监控结果和有关情况报告如下：

一、基本情况

（一）项目概况

1. 项目立项背景和目的。

安泽经济技术开发区是2018年12月25日经省政府批准设立的省级开发区，按照“一区两园”的结构布局进行开发建设，“一区”即安泽经济技术开发区，“两园”即唐城工业园和现代医药园，四至核定面积19.37平方公里，起步区6.5平方公里。开发区现入驻企业57家，其中“四上”企业17家，高新技术企业6家，尤其是拥有重要的“链主”企业—永鑫集团，带动效应十分明显。其中，唐城工业园位于安泽县唐城镇，四至核定面积18.53平方公里。重点打造

以煤化工、新材料为主导产业的产业集群，同时不断延伸产业链条，发展精细化工、新能源等产业。有永鑫焦化、安鑫煤业、玉华煤业、佳润鑫成、旭晟商砼、品诚元拾、通祥洗煤、永康洗煤等优势企业；已落地天祥世纪信息技术、广信联信息科技等 6 家高新技术企业。现代医药园位于安泽县府城镇，四至核定 0.84 平方公里。立足安泽丰富的野生中药材资源的开发利用，重点打造以道地连翘为主的中药材加工产业集群，发展中药药茶、消杀用品、保健食品、创新性中药产品等项目。目前，岳康药业集团已入驻园区。

唐城工业园区位于安泽县北部唐城镇，规划面积 19 平方公里，起步区 6.0 平方公里，北起东湾村、南至固县村，西起三交村、东至冯子节村，南北最长约 12 公里、东西最宽约 6 公里。唐城镇作为煤焦企业的集聚区和主要税源地，省经信委于 2013 年正式批复（晋经信能源字〔2013〕255 号）唐城镇煤焦化深加工园区产业发展规划，经过近年来的持续发展，现已达到焦炭年生产能力 240 万吨、甲醇 20 万吨、焦油 10 万吨、合成氨 6 万吨，形成了以“煤-焦-气-化”为主的综合发展产业链。2017 年 11 月 22 日，省发改委和省经信委联合发布的《山西省焦化产业布局意见》（晋发改工业发〔2017〕901 号）更明确了将安泽县纳入全省 12 个重点焦化园区总体布局之一，为安泽的煤焦化产业发展提供了重大的政策支持和发展机遇。新设立的唐城工业园将以原唐城镇煤焦化深加工园区为基础，以全省重点焦化园区发展为契机，

在现有煤化工产业的基础上进一步延伸产业链，重点打造以新材料、精细化工为主导产业的工业园区。

通过实施安泽经济技术开发区唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目，一方面推进标准化厂房的快速建立，将极大拓展了城市经济的发展空间，通过强化产业园的功能和作用，强力推进城市经济的发展。将会使企业在园区内集聚成群，形成群体优势，产生集聚效应和辐射带动效应，通过产业链条的拉长带动装备制造、科技研发、配套服务等相关产业的发展、地方税收的增加、土地的增值，同时能够增加就业岗位，有效拉动区域经济社会全面发展；另一方面推进新能源的可再生能源融入城市的能源体系中，充分的利用新能源可以加快大气污染的治理，推动能源清洁化的转型，解决能源资源短缺的问题，加强生态环境的保护，实现资源全面节约和循环利用，创造良好的宜居城市环境。

园区大道、藺河大道建设属于园区基础配套设施建设，园区大道建设工程(K0+000至K4+750段)，在原县道(X932)第安线上进行加宽改造，总体上按照原路路线走向，在原有道路的基础上进行拓宽改造，局部路段进行改线，同时完善排水及安全生命防护工程。对原路拓宽路段，为保证新旧路基的良好衔接，避免纵向开裂和不均匀沉降，采用二级公路技术标准建设，车辆荷载设计等级为公路Ⅰ级，设计行车速度:60km/h;路面为沥青混凝土路面，建设内容包括路基工程、

路面工程、涵洞工程、交叉工程、交通工程、排水工程、电力工程、照明工程及其他工程等；

藁河大道铁路站场段道路和铁路站场藁河桥建设工程位于安泽经济技术开发区唐城镇，道路设计起点为大西沟藁河桥西端大西沟进场道路，设计终点为铁路站场藁河桥西端铁路站场出厂道路，铁路站场藁河桥位于藁河大道铁路站场段。由一条主线和一条支线组成，采用三级公路技术标准建设，车辆荷载设计等级为公路 II 级，设 4-20m 预应力砼小箱梁桥，沥青混凝土路面，建设内容包括路面工程、桥梁工程、涵洞工程、交叉工程、交通工程等。唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目园区大道建设工程、藁河大道铁路站场段道路和铁路站场藁河桥建设工程实际于 2023 年 10 月开工，项目工期 420 天（14 个月），计划完工时间为 2024 年 12 月。截至 2024 年 8 月 30 日，共完成项目总进度的 71.20%。本次评价专项债券资金 8,200.00 万元于 2023 年募投并到位、到位自有资金 447.13 万元，截至 2023 年 8 月 30 日到位债券资金、自有资金已全部支付。

2. 项目立项依据。

- （1）《中华人民共和国城乡规划法》（2019 年修正）；
- （2）《中华人民共和国土地管理法》（2019 年修正）；
- （3）《中华人民共和国环境保护法》（2014 年修订）；
- （4）中共中央国务院《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18 号）；

(5) 工业和信息化部自然资源部生态环境部住房和城乡建设部交通运输部应急管理部《关于印发〈化工园区建设标准和认定管理办法（试行）〉的通知》（工信部联原〔2021〕220号）；

(6) 自然资源部办公厅《关于印发〈国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南（试行）〉的通知》（自然资办发〔2020〕51号）；

(7) 《城乡建设用地竖向规划规范》（CJJ83-2016）；

(8) 《城市综合交通体系规划标准》（GB/T51328-2018）；

(9) 《山西省开发区条例》（2019年）；

(10) 山西省人民政府《关于加快开发区转型升级促进土地节约集约高效利用的通知》（晋发〔2017〕28号）；

(11) 山西省人民政府《关于同意设立安泽经济技术开发区的批复》（晋政函〔2018〕166号）；

(12) 山西省人民政府办公厅《关于印发〈山西省化工园区认定管理办法（试行）〉的通知》（晋政办发〔2021〕102号）；

(13) 山西省自然资源厅《关于核定安泽经济技术开发区四至范围有关问题的函》（晋自然资函〔2020〕987号）；

(14) 山西省开发区建设工作领导小组办公室《关于对安泽经济技术开发区区位调整的审核意见》（晋开办函〔2021〕121号）；

(15) 山西省化工园区认定工作领导小组办公室《关于

修订山西省化工园区认定评分标准的通知》（晋化认办函〔2022〕3号）；

（16）《安泽县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（2021年8月25日）；

（17）《安泽经济技术开发区总体规划（2022-2035）》；

（18）安泽经济技术开发区行政审批服务部《关于安泽经济技术开发区唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目可行性研究报告的批复》（安开审发〔2022〕13号）；

（19）安泽经济技术开发区行政审批服务部《关于变更安泽经济技术开发区唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目建设内容及总投资的批复》（安开审发〔2023〕7号）；

（20）其他有关法律、法规规章、政策文件。

3. 项目实施内容。

①园区大道建设工程(K0+000至K4+750段)，在原县道(X932)第安线上进行加宽改造，采用二级公路技术标准建设，车辆荷载设计等级为公路Ⅰ级，设计行车速度60km/h；路面为沥青混凝土路面，建设内容包括路基工程、路面工程、涵洞工程、交叉工程、交通工程、排水工程、电力工程、照明工程及其他工程等，详见表1-1、1-2：

表 1-1 园区大道建设工程实施内容表

序号	指标名称	单位	工程数量	备注
一、路线				
1	路线长度	Km	12.1	
二、路基工程				
2	挖除旧路面	m ³	82777	

唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目专项债券资金事中绩效监控报告

序号	指标名称	单位	工程数量	备注
3	拆除旧建筑物、构筑物	m ³	858	
4	挖方	m ³	131310	
5	填方	m ³	276780	
6	弃方	m ³	58392.4	
特殊路基处理				
7	软土处理	m ³	96000	
	重夯	m ³	12100	
8	边沟加固	m ³	8400	
9	挡墙	m ³	930	
	M7.5 浆砌片石挡墙	m ³	5920.5	
三、路面工程				
10	路面工程	m	12100	
	5cm+7cm 沥青砼面层	m ²	191930.2	改性沥青
	36cm 水泥稳定碎石基层	m ²	195560.2	
	18cm 水泥稳定碎石	m ²	207902.2	
	底基层			
	18cm 砂砾垫层	m ²	223148.2	
	路缘石	m	24200	
四、桥涵工程				
11	涵洞工程	道	32	
	盖板涵	m/道	601.6/32	
五、路线交叉				
12	平面交叉	处	20	
六、沿线设施及其它工程				
13	安全设施	Km	12.1	
14	伐树	棵	5625	
	杨树 (φ≤10cm)	棵	1575	
	杨树 (φ>10cm)	棵	1580	
	柏树 (φ≤10cm)	棵	350	
	柏树 (φ>10cm)	棵	80	
	刺柏 (φ≤10cm)	棵	1500	
	刺柏 (φ>10cm)	棵	540	
15	拆迁电力电讯设施	-	-	
16	拆迁建筑设施	KM	12.1	
17	取弃土场	处	3	
18	永久占地	亩	330.5	
19	临时占地	亩	20	

表 1-2 园区大道建设实施技术标准及设计指标表

序号	名称	技术指标	采用值
1	公路等级	一级	
2	设计速度 (km/h)	60	60
3	车道数	2	2
4	圆曲线最小半径(最大超高 6%)(m)	135	160
5	不设超高的最小圆曲线半径(m)	1500	1600
6	最大纵坡(%)	6	4.689
7	最大纵坡坡长限制(m)	600	260
8	竖曲线最小半径凸形(一般值) (m)	1400	1800
9	竖曲线最小半径凹形(一般值)(m)	1000	1000
10	竖曲线最小长度(m)	50	70
11	停车视距(m)	75	75
12	路面等级	高级路面	沥青砼路面
13	路基宽度(m)	12	16
14	汽车荷载等级	公路 I 级	公路 I 级
15	路基设计洪水频率	1/50	1/50
16	小桥涵及小型排水构造物设计洪水频率	1/50	1/50

② 藁河大道铁路站场段道路和铁路站场藁河桥建设工程，由一条主线(全长 2.027 公里)和一条支线(全长 0.11 公里)组成，全长 2.137 公里，采用三级公路技术标准建设，车辆荷载设计等级为公路 II 级，设 4-20m 预应力砼小箱梁桥，沥青混凝土路面，建设内容包括路面工程、桥梁工程、涵洞工程、交叉工程、交通工程等，详见表 1-3、1-4：

表 1-3 藁河大道铁路站场段道路和铁路站场藁河桥建设工程实施内容表

序号	指标名称	单位	工程数量	备注
一、道路工程				
1	机动车道	m ²	18108	
2	挖方	m ³	9959.4	
3	填方	m ³	11951.3	

序号	指标名称	单位	工程数量	备注
4	地基处理	m ³	8812.8	
二、桥涵工程				
5	8*1.5m 圆管涵	m	20	

表 1-4 藁河大道铁路站场段道路和铁路站场藁河桥建设工程

实施技术标准及设计指标表

序号	名称	技术指标	采用值
1	公路等级	二级	
2	设计速度 (km/h)	40	40
3	车道数	2	2
4	圆曲线最小半径 (最大超高 6%) (m)	60	200
5	不设超高的最小圆曲线半径 (m)	600	100
6	最大纵坡 (%)	7	3.5
7	最大纵坡坡长限制 (m)	500	300
8	竖曲线最小半径凸形 (一般值) (m)	450	1500
9	竖曲线最小半径凹形 (一般值) (m)	450	1000
10	竖曲线最小长度 (m)	35	100
11	停车视距 (m)	40	40
12	路面等级	高级路面	沥青砼路面

4. 项目实施情况。

(1) 项目立项及前期手续办理情况。

2019 年 2 月 27 日《关于安泽县二 0 一八年第二批次建设用地的批复》（晋政地字〔2019〕97 号）；

2023 年 2 月 23 日，取得了《关于安泽经济技术开发区 2023 年项目办理土地手续的复函》（城审管发〔2022〕18 号）；

2022 年 9 月 22 日，取得《安泽经济技术开发区行政审批服务部关于安泽经济技术开发区唐城工业园标准化厂房

及园区基础配套设施建设项目可行性研究报告的批复》（安开审发〔2022〕13号）；

2022年11月8日，《关于安泽经济技术开发区唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目用地预审和规划选址意见的函》；

2023年7月28日，《安泽经济技术开发区行政审批服务部安泽经济技术开发区唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目初步设计及概算的批复》（安开审发〔2023〕6号）；

2023年8月7日，取得了《安泽县行政审批服务管理局关于安泽经济技术开发区唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目园区大道建设工程两阶段施工图设计的批复》（安开审发〔2023〕55号）；

2023年8月7日，取得了《安泽县行政审批服务管理局关于安泽经济技术开发区唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目藺河大道铁路站场段道路和铁路站场藺河桥建设工程两阶段施工图设计的批复》（安开审发〔2023〕56号）；

2023年8月29日，《安泽经济技术开发区行政审批服务部关于变更安泽经济技术开发区唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目建设内容及概算投资的批复》（安开审发〔2023〕7号）；

2023年8月29日，《安泽经济技术开发区行政审批服

务部关于变更安泽经济技术开发区唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目建设内容及总投资的批复》（安开审发〔2023〕8号）；

2023年8月25日，《安泽县自然资源局关于安泽经济技术开发区安泽经济技术开发区唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目用地情况说明》；

2023年10月17日，确定项目建设单位为山西巨衡达建设工程有限公司；10月18日与该单位签订项目施工合同；

2024年5月7日，取得建设项目用地预审与选址意见书（项目代码2404-141054-89-01-989975）；

2024年5月27日，取得《安泽经济技术开发区行政审批服务部关于安泽经济技术开发区园区大道建设工程（K0+000至K4+750段）、蔺河大道铁路站场段道路和铁路站场蔺河桥建设工程施工许可决定书》（安开审发〔2024〕9号）。

（2）项目建设进度情况。

唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目园区大道建设工程、蔺河大道铁路站场段道路和铁路站场蔺河桥建设工程实际于2023年10月开工，项目工期420天（14个月），计划完工时间为2024年12月。截至监控基准日（2024年8月30日），项目完成总体施工进度的71.22%，具体如下：

K0+000-K2+300 园区大道：

①路基工程：场地清理全部完成，完成工程施工进度的 100%；拆除结构物全部完成，完成工程施工进度的 100%；土方路基全部完成，完成工程施工进度的 100%；特殊路基处理全部完成，完成工程施工进度的 100%；

②路面工程：砂砾垫层完成，完成工程施工进度的 52%；雨水工程完成工程施工进度的 91.5%；

③涵洞工程：1-1.5m 钢筋混凝土盖板涵全部完成，完成工程施工进度的 100%；1-4m 钢筋混凝土盖板涵全部完成，完成工程施工进度 100%；

④交通安全设施工程：电力工程完成工程施工进度的 80%。

K2+300-K4+750 园区大道：

①路基工程：场地清理全部完成，完成工程施工进度的 100%；拆除结构物全部完成，完成工程施工进度的 100%；植物移栽全部完成，完成工程施工进度的 100%；土方路基全部完成，完成工程施工进度的 100%；挡土墙工程全部完成，完成工程施工进度的 100%。

②路面工程：砂砾垫层、水泥稳定碎石底基层、水泥稳定碎石基层、透层、中粒式沥青混凝土、粘层、中粒式改性沥青混合料面层、水泥混凝土面板、立缘石靠背全部完成，完成工程施工进度的 100%；花岗岩立缘石完成 3850m，完成工程施工进度的 50%；雨水工程全部完成，完成工程施工进度的 100%；

③交通安全设施工程：A 级三横梁带浮雕护栏完成工程施工进度的 70%；交通标志完成工程施工进度的 50%；路灯工程完成工程施工进度的 50%；

④电力工程全部完成，完成工程施工进度的 80%。

蔺河大道：

①路基工程：拆除结构物全部完成，完成工程施工进度的 100%；土方路基全部完成，完成工程施工进度的 100%；

②桥梁工程：基础及下部构造全部完成，完成工程施工进度的 100%；上部结构全部完成，完成工程施工进度的 100%；桥面系、附属工程全部完成，完成工程施工进度的 100%； ϕ 1m、 ϕ 2m 钢波纹管通道涵全部完成，完成工程施工进度的 100%。

5. 资金投入和使用情况。

（1）资金投入情况。

根据 2023 年 8 月 29 日，《安泽经济技术开发区行政审批服务部关于变更安泽经济技术开发区唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目建设内容及总投资的批复》

（安开审发〔2023〕8 号），项目投资概算金额 58,530.46 万元，计算建设期专项债券利息支出后修正的总投资为 59,569.92 万元。其中：通过自有资金投入 35,569.92 万元，资金来源为申请财政资金投入；通过申请发行地方政府专项债券资金投入 24,000.00 万元，其中：2023 年已发行 8,200.00 万元、2024 年批次计划发行 15,800.00 万元。截

至监控基准日，自有资金共计投入 447.13 万元。

(2) 资金用途和使用方向。

根据《临汾市财政局关于下达 2023 年第七批政府债券资金的通知》(临财债〔2023〕48 号)、安泽县财政局《关于下达新增专项债券资金的通知》(安财预〔2023〕40 号)，用于安泽经济技术开发区唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目 2023 年新增专项债券资金 8200.00 万元于 2023 年 10 月 27 日下达，资金支付情况见表 1-5，自有资金共计支付 447.13 万元，见表 1-6：

表 1-5 项目 2023 批次专项债资金支付表

序号	支付时间	金额(元)	用途	凭证号	支付对象
1	2023 年 10 月 30 日	26,150,000.00	项目工程款	2023 年 10 月记 0012 号	山西巨衡达建设工程有限公司
2	2023 年 11 月 12 日	55,850,000.00	项目工程款	2023 年 11 月记 0017 号	项目领导组监管账专户 612103010300000116374
合计		82,000,000.00	支付率 100%		

注：

表 1-6 项目自有资金支付明细表

序号	项目	金额(元)	支付对象
1	可行性研究报告编制	295,000.00	山西省投资规划院有限公司
2	勘察设计费	1,800,000.00	河南省交通规划研究设计院股份有限公司
3	水土保持方案报告编制费	193,500.00	山西茂源水利工程咨询有限公司
4	勘测定界报告编制费用	19,300.00	山西世信工程咨询有限公司
5	土地预审、土地报批服务费	100,000.00	山西世信工程咨询有限公司

唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目专项债券资金事中绩效监控报告

序号	项目	金额（元）	支付对象
6	地质灾害危险性评估报告	130,000.00	山西省第五地质工程勘察院有限公司
7	资金平衡方案	70,000.00	山西天正会计师事务所（有限公司）
8	法律意见书	70,000.00	山西华炬律师事务所
9	土地报批工作经费	1,301,400.00	管委会项目账户 612103010300000069007
10	森林和草原植被恢复费	492,052.61	管委会项目专户 0510282809200021175
合计		4,471,252.61	

（3）债券招募、还本付息及收益来源情况。

安泽经济技术开发区唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目计划募投专项债券总规模为 24,000.00 万元，期限为 20 年期，本次募投专项债券资金 8,200.00 万元，每半年支付一次利息，到期后一次性偿还本金和最后一次利息。本项目涉及 2023 年度专项债券资金 8,200.00 万元，期限 20 年，利率 3.13%。起息日为 2023 年 9 月 28 日为起息日，2024 年 3 月 28 日第一次付息，2024 年 9 月 28 日第二次付息。

安泽经济技术开发区唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目预期收入主要包括：厂房租金收入、物业服务费收入和厂房出让收入，项目运营期内预计可实现各项经营收入共计 54,853.02 万元。安泽经济技术开发区唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目预期运营成本包括：人员工资及福利费、维修维护费、营销费用、应交增值税金及附加、房产税、水电费等其他费用，债券存续期内预计各项经营成本及税费为 10,724.93 万元；债券存续期内

预计可实现项目经营净收益 44,128.09 万元；项目本息覆盖率可达到 1.11 倍，期末项目现金净结余量为 6,044.89 万元。

6. 项目组织与管理。

(1) 项目主要组织部门及职责。

安泽县财政局：

负责落实预算资金，并严格按照相关规定拨付资金。作为安泽县项目的资金监管与拨款单位，对资金的分配、下拨、使用等全过程进行规范化管理，确保专款专用，组织开展绩效评价工作等。负责项目绩效目标的审核；预算安排、预算下达；对专项资金管理使用情况进行监督检查和绩效管理。

安泽经济技术开发区管理委员会：

作为项目的项目主管部门及实施主体，发挥牵头作用，推进各项手续办理工作，严格按照规范流程招标，确保招标工作公平公正。负责总结汇报项目实施情况。完成方案制定、招标、合同签订、竣工验收等相关工作。负责组织项目实施、工程验收等相关事项，保证工程施工质量和安全。

全力配合做好地方政府专项债券发行准备工作，认真审核该项目的资金需求，及时准确提供相关资料，配合做好信息披露等工作，资金下达后依法合规用于安泽经济技术开发区唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目，项目建设过程中加强对本项目的管理和监督，督促项目对应专项债券支出进度，尽早形成实物工作量，推动项目早见成效。

同时在项目收益实现过程中，会加强项目的监管和项目

收益资金调度，及时足额将还本付息资金缴入国库。安泽经济技术开发区管理委员会将同步设定专项债券项目绩效目标，建立专项债券资金绩效跟踪监测机制，对绩效目标实现程度进行动态监控，确保绩效目标如期实现，安泽经济技术开发区管理委员会在债券存续期内会客观公正地自主开展绩效自评，并将评价结果报送本级财政部门。财政部门将项目纳入绩效考核，设置考核指标，组织进行自评和考核，加强基金预算管理，提早催调项目收入，保证债券按时还本付息。

山西巨衡达建设工程有限公司：

按照有关法律法规和程序开展业务工作（施工、设计），严格执行有关技术标准、规范，精心组织、精心施工、精心管理，严把质量关。负责组建相应的项目管理机构，负责本项目具体工作的组织管理和工程实施。

（2）管理制度。

①项目管理制度。

认真执行建设项目“四制”，即：项目法人制、合同制、招投标制和工程监理制。实行项目法人责任制。项目法人对项目的前期准备、实施过程的管理工作负全部责任。实行合同管理制。项目单位应当强化对参建单位的合同管理，明确违约条款和处罚措施，并通过行政和司法渠道保证参建单位严格履行合同约定。实行招投标制。依据《中华人民共和国招标投标法》等有关法律法规、采购的相关规定，依法必须

进行招标的工程建设项目达到标准的，由项目单位负责组织公开招标，确定参建单位或者项目管理单位；实行工程监理制。项目单位委托具有相应监理资质的监理单位，对工程建设的进度、质量、实施内容实施全过程的控制。在工程建设中需要有专门的技术人员，按行业规范进行施工中间检查和阶段验收，对隐蔽工程做好施工记录和检测，由专业质监部门负责质量监督，并出具质量鉴定结论。把好竣工验收关。质量终身负责制。拟建工程质量实行责任主体终身负责制，建设、设计、施工、监理、工程质量检测等单位的法定代表人、工程项目负责人、工程技术负责人、注册执业人员应当按照各自职责，对工程质量依法承担相应责任。建设单位要建立各方项目负责人质量终身责任信息档案，竣工验收后移交城建档案管理部门统一管理保存。

②财务管理制度。本项目财务收支必须坚持有经办人签章，有关人员验收或证明，领导或有关人员审批。财务人员负责编制记账凭证及财务数据，手续完备、内容真实、数字正确、账目清楚、账实相符。实行财务审批制度，各项支出，无论金额大小，先由财务审核，再由分管领导及单位领导人审核并审批后方可支付。

③档案管理制度。

项目建设单位要做好项目建设全流程档案资料管理，将项目申报资料、技术资料、资金使用、工程竣工验收资料等分类保存，确保不遗失、不露项，并注意留存项目建设期间

的照片、视频等影像资料，档案管理要明确专人负责。

④验收制度。

按照国家相应工程验收标准及行业规范对项目进行验收。具备验收条件时，施工单位应依据合同约定及时向安泽经济技术开发区管理委员会提交竣工验收资料，安泽经济技术开发区管理委员会应及时组织相关专家进行验收并出具验收报告，及时给予认可或提出修改意见，山西巨衡达建设工程有限公司要按照要求进行整改。

7. 利益相关方。

- (1) 资金监管与财政拨款单位：安泽县财政局；
- (2) 项目主管单位：安泽经济技术开发区管理委员会；
- (3) 项目实施单位：安泽经济技术开发区管理委员会；
- (4) 项目施工单位：山西巨衡达建设工程有限公司；
- (5) 监理单位：山西源实达公路工程技术咨询有限公司；
- (6) 项目受益对象：周边居民群众。

(二) 项目绩效目标

1. 绩效总目标。

实现园区与外部道路的交通衔接，形成完善的路网系统，方便企业的日常运营，促进生产要素的流通，强化产业园的功能和作用，为园区发展注入新的动力；提升园区的吸引力，促进产业发展，通过产业链条的拉长、地方税收的增加、土地的增值、创造就业机会等，有效拉动区域经济增长；提高园区内及周边居民出行的安全性和便利性，改善区域生产发

展条件，拓展城市经济的发展空间，使企业在园区内集聚成群，形成群体优势，产生集聚效应和辐射带动效应。

2. 项目阶段性目标。（详见表 1-6）

表 1-6 项目阶段性绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	目标值
	数量指标	园区大道建设工程	12.1 公里
		藺河大道铁路站场段道路和铁路站场藺河桥建设工程	100%
	质量目标	工程验收合格率	100%
		符合国家、行业建设标准	符合
	时效目标	工程建设周期	420 天
		资金支付及时性	及时
	成本目标	项目投资成本	≤87, 18.44 万元
效益目标	经济效益目标	促进区域经济发展	促进
		减轻财政资金短期投入压力	减轻
	社会效益目标	安全事故	0
		提升园区形象	提升
	生态效益目标	促进当地生态环境改善	改善
		受到环保处罚	0 次
	可持续目标	管护制度健全	健全
		管护责任明确	明确
		保障项目资金落实到位	保障
	受益对象满意度	居民满意度	≥95%

3. 建设期目标。（详见表 1-7）

表 1-7 项目阶段性绩效目标

一级指标	二级指标	三级指标	目标值
产出指标	数量指标	前期手续办理完成率	完成项目勘察、可行性研究、设计、图审、用地、环评、施工许可、工程质量监督等手续办理

唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目专项债券资金事中绩效监控报告

一级指标	二级指标	三级指标	目标值
		建设目标完成率	按计划进度完成①园区大道（K0+000-K2+300）路基工程、路面工程、涵洞工程、交通安全设施工程；②园区大道（K2+300-K4+750）路基工程、路面工程、交通安全设施工程、电力工程；③藺河大道路基工程、桥梁工程
	质量目标	阶段性施工质量达标率	工程质量（采购设备）符合国家和行业标准
		安全施工目标	①安全生产周期达到要求；②未发生安全生产事故
	时效目标	建设及时性	项目开工及时；按进度推进施工
	成本目标	成本节约率	投资概算成本控制节约
		社会声誉	未出现媒体重大负面舆情报道；未发生重大诉讼案件
		生态环境成本	扬尘、建筑垃圾及噪声处理达标
	经济效益目标	预期收益实现程度	促进
效益目标	社会效益目标	突发应急事件有责投诉数	0
		新增就业岗位	增加
	生态效益目标	施工过程符合环保部门要求	符合
	可持续目标	管护制度健全	健全
		相关政策支持度	支持
		资金支持持续性	充足
	受益对象满意度	居民满意度	≥95%

二、绩效监控工作开展情况

（一）事中监控的总体思路

本次事中监控评价按照“全面覆盖、突出重点，权责对等、约束有力，结果运用、及时纠偏”的原则，采用目标比较法，

用定量分析和定性分析相结合的方式，将绩效实现情况与预期绩效目标进行比较，对目标完成、预算执行、组织实施、资金管理等情况进行分析评判。

首先，确定评价对象及范围，保证本次评价对象的准确性和评价范围覆盖的全面性、效率性；其次，收集评价项目有关的基础资料开展文案研究，经过对资料及数据进行梳理，确定项目相关部门制定的目标、实施进度计划等；最后，核查目标制定的变化情况、项目实施进度计划与实际完成工作的一致性，对管理执行的相关情况和目标完成情况进行跟踪监控，及时、系统地反映绩效目标实现程度和预算执行进度等内容，发现绩效运行偏差并分析其原因，提出纠正偏差建议，确保绩效目标如期保质保量实现。

（二）绩效监控的目的、对象和范围

1. 监控的目的。

确保绩效目标的实现、提高财政资金使用效率，预算绩效运行监控是全过程预算绩效管理中的一个关键环节，它连接着“事前”的绩效目标管理与“事后”的绩效评价，起着承上启下的作用。通过这一机制性安排，强化各部门的预算绩效责任，促进绩效目标的实现，并规范资金的使用，保障预算执行进度，确保财政资金使用的安全性、合规性和有效性，具体包括：

一、强化预算绩效责任：通过监控机制，可以避免“重分配轻管理”和“重支出轻绩效”的问题，确保各部门更加

重视资金的使用效率和绩效目标的实现。

二、促进绩效目标实现：通过对绩效目标实现程度和预算执行进度进行“双监控”，及时发现并纠正问题，确保绩效目标能够如期保质保量地实现。

三、规范资金使用：通过监控活动，可以规范资金的使用，保障预算执行进度，提高财政资金的使用效率。

2. 绩效监控的对象和范围。

本次绩效评价对象为：“唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目（事中）专项债券资金 8,200.00 万元。本次评价范围是：项目相关绩效（具体绩效评价范围包括项目的决策、管理、产出及效益）；时间范围为项目立项及前期手续办理至监控基准日 2024 年 8 月 30 日之间；空间范围：涉及临汾市安泽经济技术开发区唐城工业园区标准厂房及园区基础配套设施建设项目园区大道建设工程、藺河大道建设工程的建设支出专项债资金的绩效目标设定情况、资金投入和使用情况，为实现绩效目标制定的制度、采取的管理措施等，绩效目标的实现程度及效果。

（三）绩效监控的侧重点

以绩效目标执行和预算资金执行情况为重点，收集绩效监控信息，对偏离绩效目标的原因进行分析。对本项目支出具体工作任务开展、发展趋势、实施计划调整等情况进行延伸监控。具体内容包括：

①项目立项批复及前期手续办理情况。项目完成勘察、

设计、图审、用地、环评、开工许可、工程质量监督等前期工作情况；项目是否符合专项债券支持领域和方向情况；项目绩效目标设定情况；项目申请专项债券额度与实际需要匹配情况等。

②金拨付和支出进度与项目建设进度匹配情况。专项债券本息偿还计划执行情况；项目收入、成本及预期收益的合理性；项目是否制定风险防控预案或措施，偿债保障措施是否到位；项目年度收支平衡或项目全生命周期预期收益与专项债券规模匹配情况；项目成本风险预警及应对措施是否有效。组织管理关注项目制度健全性、采购管理、合同管理情况；专项债券项目信息公开情况；外部监督发现问题整改情况；信息系统管理使用情况；其他财务、采购和管理情况。

③项目建设质量达标情况；项目建设进度情况；项目建设成本情况；考虑闲置因素后债券资金实际成本情况；社会成本、生态环境成本等情况。

④项目综合效益实现情况；项目带动社会有效投资情况；项目支持国家重大区域发展战略情况；项目直接服务对象满意程度等。

（四）绩效监控的原则、依据、评价方法、监控基准日等

1. 监控原则。

本次评价应当遵守法律、法规等有关规定，并按照以下原则从事预算绩效评价业务：

（一）“独立原则”。我公司在委托方和被评价对象提供

工作便利条件和相关资料情况下独立完成委托事项。

（二）“客观原则”。我公司应当按照协议（合同）约定事项客观公正、实事求是地开展预算绩效评价，不得出具不实预算绩效监控报告。

（三）“规范原则”。我公司应当履行必要评价程序，合理选取具有代表性的样本，对原始资料进行必要的核查验证，形成结论并出具预算绩效监控报告。

2. 监控依据。

项目评价依据包括但不限于：

- （1）《中华人民共和国预算法》（2018 年 12 月修订版）；
- （2）《中华人民共和国预算法实施条例》（中华人民共和国国务院令 第 729 号）；
- （3）中共中央、国务院《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）；
- （4）《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10 号）；
- （5）根据财政部《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61 号）
- （6）中共山西省委、山西省人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（晋发〔2018〕39 号）；
- （7）山西省财政厅《政府专项债券项目资金绩效管理办法》（晋财债〔2021〕38 号）；

(8) 安泽县财政局关于印发《2024 年财政重点绩效评价实施方案》的通知（安财绩〔2024〕8 号）；

(9) 预算执行或决算报告、其他财务会计资料，其他有关的法律、法规规章、政策文件。

本次绩效评价所依据的政策、项目管理相关文件有：

(1) 《中华人民共和国城乡规划法》（2019 年修正）；

(2) 《中华人民共和国土地管理法》（2019 年修正）；

(3) 《中华人民共和国环境保护法》（2014 年修订）；

(4) 中共中央国务院《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18 号）；

(5) 工业和信息化部自然资源部生态环境部住房和城乡建设部交通运输部应急管理部《关于印发〈化工园区建设标准和认定管理办法（试行）〉的通知》（工信部联原〔2021〕220 号）；

(6) 自然资源部办公厅《关于印发〈国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南（试行）〉的通知》（自然资办发〔2020〕51 号）；

(7) 《城乡建设用地竖向规划规范》（CJJ83-2016）；

(8) 《城市综合交通体系规划标准》（GB/T51328-2018）；

(9) 《山西省开发区条例》（2019 年）；

(10) 山西省人民政府《关于加快开发区转型升级促进土地节约集约高效利用的通知》（晋发〔2017〕28 号）；

(11) 山西省人民政府《关于同意设立安泽经济技术开

发区的批复》（晋政函〔2018〕166号）；

（12）山西省人民政府办公厅《关于印发〈山西省化工园区认定管理办法（试行）〉的通知》（晋政办发〔2021〕102号）；

（13）山西省自然资源厅《关于核定安泽经济技术开发区四至范围有关问题的函》（晋自然资函〔2020〕987号）；

（14）山西省开发区建设工作领导小组办公室《关于对安泽经济技术开发区区位调整的审核意见》（晋开办函〔2021〕121号）；

（15）山西省化工园区认定工作领导小组办公室《关于修订山西省化工园区认定评分标准的通知》（晋化认办函〔2022〕3号）；

（16）《安泽县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（2021年8月25日）；

（17）《安泽经济技术开发区总体规划（2022-2035）》；

（18）安泽经济技术开发区行政审批服务部《关于安泽经济技术开发区唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目可行性研究报告的批复》（安开审发〔2022〕13号）；

（19）安泽经济技术开发区行政审批服务部《关于变更安泽经济技术开发区唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目建设内容及总投资的批复》（安开审发〔2023〕7号）；

（20）其他有关法律、法规规章、政策文件。

3. 绩效监控采用的方法。

唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目园区大道建设工程、蔺河大道建设工程绩效评价根据安泽县财政局关于印发《2024 年财政重点绩效评价实施方案》的通知（安财绩〔2024〕8 号）的要求，秉着简便有效的原则，根据评价对象的具体情况，采用定性评价和定量评价相结合的方法进行此次绩效评价，以材料核查、访谈、座谈、问卷调查、实地勘察为基础，综合运用比较法、因素分析法、公众评判法等多种方法，对项目支出的经济性、效率性、效益性和公平性从决策、管理、产出、效益四个维度，对财政支出政策和预算资金绩效情况进行综合评价。

主要运用的评价方法有：

（1）比较法。通过对项目绩效目标与绩效结果情况进行比较，综合分析评价绩效目标完成情况，分析绩效目标的实现程度。本次评价涉及的资金到位率、到位及时性、产出指标、效益指标通过对绩效目标与实施效果的比较，综合分析绩效目标实现程度。

（2）公众评判法。通过设计调查问卷，在一定范围内发放、收集、分析调查问卷，进行评价和判断，设置目标群体满意度指标来评价项目绩效。通过采取问卷统计、测评等方式向受益群体进行项目实施效益情况的调查、收集、分析评判其效益的高低。本项目的效益指标主要采用公众评判法评价。

（3）因素分析法。是指通过综合分析影响绩效目标、实

施效果的内外因素、评价绩效目标实现程度。本项目决策、管理指标主要采用因素分析法评价。

4. 绩效评价标准。

本报告的评价标准是依据绩效评价基本原理，分别按照国家、省、市相关政策标准；项目实施计划标准；相关通用标准；历史标准等制定。对于定性指标，主要是通过查阅本项目的立项文件、管理制度、制度执行情况及各类监督检查记录等途径采集相关数据。对于定量指标，是可以精确衡量并能设定数量绩效目标的考核指标，针对项目资金支付、建设规模、施工进度等情况，按照相关评分标准，确定指标得分情况。

5. 分值评级。

按照安泽县财政局的要求，结合本项目实际，制定绩效评价分值评级划分标准。具体情况见表 2-1。

表 2-1 评价的分值评级

分值范围	绩效级别
$100 \geq P \geq 90$	优
$90 > P \geq 80$	良
$80 > P \geq 60$	中
$P < 60$	差

6. 绩效监控基准日。

根据本次评价的实施要求，本着有利于保证评价结果有效地服务于评价目的、监控基准日对评价结果无重大影响、能较为准确地反映项目的最新情况，本次监控基准日为 2024 年 8

月 30 日。

7. 绩效评价指标体系。

按照安泽县财政局的要求，根据安泽县财政局关于印发《2024年财政重点绩效评价实施方案》的通知（安财绩〔2024〕8号）文件，对选定的重点财政支出项目进行绩效评价，全面反映项目资金的经济性、效率性、效益性和公平性，设计了“唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目园区大道建设工程、藺河大道建设工程（建设期）”的绩效评价指标体系，形成4个一级指标，13个二级指标及34个三级指标（详见附件2）。

8. 数据采集方法及过程

绩效评价工作方案确定后，评价组根据不同的绩效指标，采取了不同的数据采集方法，具体过程及对应的数据采集内容如下：

（1）获取项目相关文件：了解项目的背景、管理制度，实施情况等基本内容；

（2）基础数据表：由项目单位提供相关数据，项目组进行核对，为报告的撰写特别是绩效指标的打分提供数据支持；

（3）访谈调研：评价人员与唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目（事中）专项债券资金主管部门安泽县经济技术开发区财务及项目相关负责人进行沟通，了解项目组织、实施、管理的具体情况，了解和评估财政资金使

用的效率和效益，发现资金使用和项目实施过程中存在的问题。

（4）问卷调查：为客观测定财政资金的使用效果，依据公共支出绩效评价“为公众服务”的原理，引入“满意度”指标，针对项目受益对象和项目参与人员开展满意度调查。项目组完成了本次绩效评价的问卷调查程序。问卷发放和回收情况详见表 2-2。

表 2-2 问卷发放和回收情况统计表

对象	发放数	回收数	回收率	有效问卷
片区内居民	100	100	100%	100
合计	100	100	100%	100

（5）资料整理与分析：评价组对通过以上方法获取的数据进行整理、分类、分析，为评价报告撰写提供完整的数据支撑。

（五）绩效评价工作过程

1. 评价组织及人员分工。

根据本项目的特点，评价组拟设置 7 人，设主评（质量控制复核人）人 1 人，详见下表 2-3：

表 2-3 领导组人员分工表

职务	姓名	职业或职业资格证明			备注
		证书名称	级别	职责分工	
主 评 人	李 睿	中级	中级会计师	负责组织协调，方案、报告终审等全面工作	无
项目组成员	刘秋珍	中级	注册会计师	负责项目技术指导、培训、风险控制、方案、报告审核等工作	无
项目组成员	李丽囡	高级	高级会计师	负责项目现场相关资料收集、走访调研撰写绩效评价方案、报告等	无

职务	姓名	职业或职业资格证明			备注
		证书名称	级别	职责分工	
项目组成员	赵 新	中级	中级	负责收集资料、问卷调查、问卷调查报告、访谈报告撰写	无
项目组成员	逯爽爽	中级	中级	负责收集资料、问卷调查、问卷调查报告、访谈报告撰写	无
项目组成员	赵晨晶	初级	初级	负责收集资料、问卷调查、问卷调查报告、访谈报告撰写	无
项目组成员	郭子萌	初级	初级	负责收集资料、问卷调查、问卷调查报告、访谈报告撰写	无

（六）评价工作安排具体时间进度、工作要求、质量控制及工作纪律

1. 工作安排及时间进度。

评价工作将分为三个阶段：

（1）第一阶段为评价准备阶段（2024 年 10 月 10 日—2024 年 10 月 17 日）。主要进行以下内容：

- ①确定评价对象。
- ②成立评价小组，与被评价单位对接。
- ③充分收集评价项目有关的基础资料开展文案研究及实地调研，理清评价思路，进行分析整理。
- ④设计拟采用的绩效评价指标、评价标准形成评价指标体系；确定拟采用的评价方法、评价依据及其他相关工作安排。
- ⑤对评价人员进行培训，统一此次评价思想。

（2）第二阶段为评价实施阶段（2024 年 10 月 18 日—2024 年 11 月 1 日）。主要进行以下内容：

- ①收集、审核资料。根据修改审核后的评价工作方案，分类收集、整体绩效评价相关资料，并对资料进行审核、汇

总和分析。

②现场核查。根据评价工作方案确定的现场核查范围，结合评价对象的特点和项目承担单位提供的资料，进行现场调研、座谈及实地核查验证。

③综合评价。全面梳理、汇总现场评价和非现场评价情况，根据评价工作方案确定的评价指标体系、工作底稿、工作记录等情况，进行全面的定量定性分析和综合评价，形成初步评价结论（根据得分的不同情况将评价结果划分为四个等级：90（含）-100 分为优、80（含）-90 分为良、60（含）-80 分为中、60 分以下为差）。

④就绩效评价工作开展情况及初步评价结论与被评价部门（单位）交换意见。

（3）第三阶段为撰写报告阶段（2024 年 11 月 2 日—2024 年 11 月 10 日）：

①撰写报告：按照规定的文本格式和要求撰写绩效监控报告；

②提交报告：评价机构与被评价部门（单位）交换意见后，对报告进行修改完善，形成评价结论，在规定的时间内提交绩效监控报告；

③报告修改：评价组根据财政部门对绩效监控报告的评审情况，对报告进行修改或完善；

④建立档案：评价工作结束后，评价组应妥善保管工作底稿和评价报告等有关资料，建立绩效评价工作档案。

2. 工作要求。

①高度重视，密切配合，各尽其责。

预算绩效评价是预算绩效管理的重要手段，也是县预算绩效管理的一项重点工作任务，各单位要高度重视，加强组织领导，精心安排部署，密切配合，各尽其责，共同做好绩效评价工作。评价机构要选拔高素质人员组成评价工作组，按实施方案要求，认真组织开展评价工作。相关主管部门、县财政局有关业务股室要做好协调配合，统筹各个环节，落实评价责任，制定具体措施，督促项目实施单位积极配合评价机构做好评价工作，确保绩效评价任务圆满完成。

②严格程序、规范操作，保证质量。

县财政局各业务股室要把绩效评价作为财政预算管理职能延伸和拓展，作为改进财政预算管理方式的有效手段，积极发挥绩效管理主体作用，加强政策业务指导和沟通协调。相关项目承办人要全程参与绩效评价工作，主动向评价机构介绍项目的政策背景、政策目标、政策内容及资金投入情况等，指导评价机构准确把握政策内容和评价方向，顺利完成绩效评价工作。

被评价单位作为部门预算绩效管理的主体和评价对象，要明确绩效评价工作联络员，负责部门内部评价事项的沟通和项目实施点的联系，积极为评价人员了解项目相关政策、收集评价资料、实施绩效评价提供方便，并协调相关项目单位配合做好评价工作并认真填写好绩效评价结果反馈表。

项目实施单位要明确专人负责此项工作，按照绩效评价要求及时提供评价工作需要的基础资料，积极配合做好评价工作，按照绩效评价组要求，及时提供真实、有效的相关证明材料、工作方案、资金申请、财务信息和其他资料并加盖公章，并对资料的真实性、准确性、完整性负责。

坚持科学规范、公正公平、绩效相关的原则，认真做好绩效评价工作，如实反映项目资金和相关政策的绩效，对存在的问题，不得瞒报虚报；要独立客观地出具评价意见，保证评价结果客观、准确；要按照规定的时间、内容完成绩效评价工作，对绩效评价结果承担相关的法律责任。同时，评价机构要充分发挥第三方评价专业、独立的特点，在绩效指标分析的基础上，坚持问题导向，针对评价中发现的问题，提出具体改进措施和相关政策建议。

③创新工作方式，统筹做好各类事项和绩效评价工作。

加强评价工作的组织和人员管理，创新评价组织方式，合理配置评价资源和控制进度，按照评价工作需要，分类明确调研及数据收集方式，通过创新工作方式，提高工作效率，确保评价结论经得起历史和实践检验。

④强化问责机制，严守工作纪律。

评价机构要严格遵守各项工作纪律、廉洁自律有关规定和保密要求，严格执行被评价单位相关规定。评价机构要独立客观地出具评价意见，在绩效评价过程中不得以任何理由谋取不正当利益。对于绩效评价工作中出现的违纪违法行为，将按照

相关规定严肃处理。

3. 质量控制制度。

(1) 三级复核程序。

机构负责人和评价机构的部门经理对评价报告及工作底稿进行逐绩效评价实行三级复核制度。评价工作底稿应由项目负责人、级复核的一种复核制度。项目负责人复核是三级复核制度的第一级复核。要求项目负责人对形成的评价报告及工作底稿组织复核，发现问题及时修改完善。部门经理复核是三级复核制度的第二级复核，是在项目经理完成了详细复核之后，再对评价工作底稿中重要的评价程序的执行进行复核。是对项目经理复核的一种再监督，也是对重要评价事项的重点把握。负责人复核为三级复核中的最后一级，即为重点复核。它是对评价工作中的重大事项复核。是对前面两级复核的再监督，也是对整个评价工作的计划、进度和质量的重点把握。

(2) 质量责任及补救措施。

评价人员应当对评价工作底稿的真实性、完整性负责；对未执行评价实施方案导致重大问题未发现的，评价过程中发现问题隐瞒不报或者不如实反映的，以及审核查出的问题严重失实的承担责任。由项目责任人负责项目评价全过程质量。评价组成员按各自承担的工作任务各负其责。

(3) 业务执行。

根据中共中央 国务院《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《财政部关于印发〈项目支出绩

绩效评价管理办法》的通知》（财预〔2020〕10号）、中共山西省委 山西省人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（晋发〔2018〕39号）、安泽县财政局关于印发《2024年财政重点绩效评价实施方案》的通知（安财绩〔2024〕8号）等文件。

4. 工作纪律。

评价组应严格遵守各项工作纪律、廉洁自律有关规定和保密要求，在绩效评价过程中不得以任何理由谋取不正当利益，对于绩效评价工作中出现的违纪违法行为，按照有关规定严肃处理。

三、综合评价情况及结论

（一）总体评分结果及评价结论

1. 总体评分结果。

通过对项目立项、资金拨付、绩效目标设定完成情况分析以及问卷调查样本统计，唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目（事中）专项债券资金支出绩效评价得分为85.98分。其中：决策类指标总分20.00分，考评得分为20.00分，得分率100%；过程管理指标总分40.00分，考评得分为32.70分，得分率81.75%；产出类指标总分30.00分，考评得分为24.00分，得分率80.00%；效益类指标总分10.00分，考评得分为9.28分，得分率92.80%。参照项目分值评级，本项目绩效级别为“良”。综合评价得分情况详见表3-1。

表3-1 绩效评价总体得分情况表

项目指标	分值	得分	得分率
项目决策指标	20.00	20.00	100.00%
项目管理指标	40.00	32.70	81.75%
项目产出指标	30.00	24.00	80.00%
项目效益指标	10.00	9.28	92.80%
合计	100.00	85.98	85.98%

2. 评价结论。

唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目（事中）专项债券资金立项程序规范；组织管理较为规范；产出绩效较为明显；取得了较好的社会效益和生态效益，项目具备一定的可持续性，群众满意度较高。项目也存在一些不足之处。具体情况如下：

（1）决策方面。项目立项依据充分、程序规范，形成会议纪要；目标任务明确，有绩效目标申报表；编制的绩效目标合理、指标设置明确，各指标设置量化、细化程度较高；项目资金筹集合规。

（2）管理方面。本次债券资金 8,200.00 万元已全部到位、执行率高且资金使用合规；资金申请和归集规范性强，采取了成本控制措施，成本控制较为有效，运行机制基本有效；安泽县经济技术开发区制定了健全的管理制度（包括项目管理制度、财务管理制度等），制度执行有效；项目采购管理规范。

(3) 产出方面。数量方面：项目完成总体施工进度的 71.22%，按计划完成园区大道总体的 90.44%、完成园区大道（K2+300-K4+750）的 83.33%、完成藺河大道路基和桥梁工程的 100%；质量方面：采取了完善的质量控制体系，但阶段性验收以及已完工部分资料未编制成册；时效指标：部分建设内容未在规定时间内完成计划进度。

(4) 效益方面。项目的实施取得了较好的社会效益和生态效益，项目实施期间未发生施工安全事故及社会问题，项目具备可持续性，满意度较高。

(二) 各项目评分结果

安泽经济技术开发区唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目（建设期）专项债券绩效评价得分为 85.98 分。其中：决策类指标总分 20 分，考评得分为 20 分，得分率 100%；管理类指标总分 40 分，考评得分为 32.7 分，得分率 81.75%；产出类指标总分 30 分，考评得分为 24.00 分，得分率 80%；效益类指标总分 10.00 分，考评得分为 9.28 分，得分率 92.80%。详情见表 3-2。

表 3-2 各项目评分结果表

一级指标	分值	得分	得分率	二级指标	分值	得分	得分率
决策	20	20	100%	项目立项	8	8	100.00%
				绩效目标	6	6	100.00%
				资金投入	6	6	100.00%
管理	40	32.7	81.75%	资金管理	25	23	92.00%
				组织管理	15	9.7	64.67%

唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目专项债券资金事中绩效监控报告

一级指标	分值	得分	得分率	二级指标	分值	得分	得分率
产出	30	24	80%	数量指标	12	11	91.67%
				质量指标	5	3	60.00%
				时效指标	5	2	40.00%
				成本指标	8	8	100.00%
效益	10	9.28	92.8%	经济效益	1	1	100.00%
				社会效益	2	2	100.00%
				生态效益	1	1	100.00%
				可持续影响	3	2.5	83.33%
				受益对象满意度	3	2.78	92.67%
总分	100	85.98	85.98%	总分	100	85.98	85.98%

（三）项目监控结论

截止监控基准日，安泽经济技术开发区唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目在开工时间、施工进度上有偏差，详细情况见表 3-3。

表 3-3 项目绩效监控情况表

序号	监控内容	计划进度	当前（实际）进度	偏差
1	开工时间	2023 年 4 月	2023 年 10 月	6 个月
2	园区大道（K0+000-K2+300）	90%	90.44%	无
3	园区大道（K2+300-K4+750）	85%	83.33%	1.67%
4	藁河大道路基、桥梁工程	95%	100%	无
5	项目总体	74%	71.22%	2.64.67%
6	已完工项目质量	100%	无阶段性验收报告、材料检验合格报告	-
7	专项债券利息支付	支付第一期	已支付	无
8	项目阶段性建设成本	8200 万元	8200 万元	无

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

决策类指标分为项目立项、绩效目标和资金投入 3 个二

级指标。决策类指标分值共计分 20 分，实际得 20 分，得分率 100%，详见表 4-1。

表 4-1 决策类指标得分情况

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	目标值	业绩值	得分	得分率
A 决策	20	A1 项目立项	8	A101 立项依据充分性	4	充分	充分	4	100%
				A102 立项程序规范性	4	规范	规范	4	100%
		A2 绩效目标	6	A201 绩效目标合理性	2	合理	合理	2	100%
				A202 绩效指标明确性	4	明确	明确	4	100%
		A3 资金投入	6	A302 资金筹集合规性	6	合规	合规	6	100%
合计	20		20		20			20	100%

1. A1 项目立项情况分析。

项目立项分为 2 个三级指标：立项依据充分性、立项程序规范性。满分共计 8 分，实际得分 8 分，得分率 100.00%。

A101 立项依据充分性：满分 4 分，实际得分 4 分。

评价项目是否符合专项债券支持领域及方向、项目立项依据是否充分。

项目立项符合《中华人民共和国城乡规划法》、《中华人民共和国土地管理法》、《中华人民共和国环境保护法》、《山西省开发区条例》等有关法律规章的规定；符合《安泽县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（2021 年 8 月 25 日）、《安泽经济技术开发区总体规划（2022-2035）》的发展目标。

符合山西省人民政府办公厅《关于印发〈山西省化工园

区认定管理办法（试行）》的通知》、山西省人民政府《关于加快开发区转型升级促进土地节约集约高效利用的通知》等的政策要求，属于国家和省委省政府确定的重点行业、重点区域、重大项目。

根据国家发展和改革委员会、财政部相关文件精神要求，2023 年新增专项债券将重点用于交通基础设施、能源、农林水利、生态环保、社会事业、城乡冷链物流基础设施、市政和产业园区基础设施、保障性安居工程、新型基础设施和国家重大战略项目等领域。安泽经济技术开发区唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目（建设期）专项债券属于交通基础设施范畴，属于国家新增专项债券资金投向领域。

安泽经济技术开发区唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目（建设期）专项债券已纳入财政部地方政府债务管理系统。

根据评分标准：1. 项目立项符合《中华人民共和国城乡规划法》、《中华人民共和国土地管理法》、《中华人民共和国环境保护法》等法律法规、《安泽县国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》和《安泽经济技术开发区总体规划（2022-2035）》等（满分 1 分，实得 1 分）；2. 专项债券项目属于国家和省委省政府确定的重点行业、重点区域、重大项目（满分 1 分，实得 1 分）；3. 项目属于国家新增专项债券资金投向领域（满分 1 分，实得 1 分）；4. 项目纳入财政部地方政府债务管理系统项目库（满

分 1 分，实得 1 分）。

A102 立项程序规范性：满分 4 分，实际得分 4 分。

该指标主要考核立项申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。

评价组通过查阅项目单位提供的资料，根据安泽经济技术开发区行政审批服务部《关于安泽经济技术开发区唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目可行性研究报告的批复》（安开审发〔2022〕13 号）、安泽经济技术开发区行政审批服务部《关于变更安泽经济技术开发区唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目建设内容及总投资的批复》（安开审发〔2023〕7 号），项目按照规定的程序申请设立。

项目经过了必要的可行性研究，并由山西省投资规划研究院有限公司编制了项目可行性研究报告，组织召开专家论证会，专家组听取了建设、勘察、设计单位的汇报，对项目的施工图设计文件进行了审查，经质询、提问、讨论，两阶段施工图设计得到批复；开展了资金、社会等风险评估；项目开展了事前绩效评估，由绩效正信咨询（北京）有限公司出具了事前绩效评估报告；项目经过集体决策通过，并形成会议纪要。

安泽县经济技术开发区未被中国人民银行列入征信系统黑名单，项目主体及有关主要负责人未被人民法院列为被执行人。

根据评分标准：1. 项目按照规定的程序申请设立，审批或备案符合相关要求（满分 1 分，实得 1 分）；2. 项目已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、事前绩效评估和集体决策（满分 1 分，实得 1 分）；3. 项目单位未被中国人民银行列入征信系统黑名单（满分 1 分，实得 1 分）；4. 项目主体及有关主要负责人未被人民法院列为被执行人（满分 1 分，实得 1 分）。

2. A2 绩效目标设置情况分析。

绩效目标分为 2 个三级指标：绩效目标合理性、绩效指标明确性。满分共计 6 分，实际得分 6 分，得分率为 100%。

A201 绩效目标合理性：满分 2 分，实际得分 2 分。

该指标主要考核项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。

评价组通过对项目绩效目标申报表安泽县经济技术开发区制定的项目绩效总目标为：“2023 年预计 9 月完成该项目的工程招标，9 月底开工建设；2024 年 5 月底完成路面及附属设施，6 月底建设完成”，设定的项目绩效目标与债券资金投入的项目内容相符；设定了项目产出目标：道路长度、宽度、绿化带宽度、公路等级、验收合格率、时效以及成本目标合理；设定的效益目标：道路通行能力、营商环境、可持续目标及满意度目标符合安泽县社会发展的需求。

根据评分标准：1. 项目绩效目标与债券资金投入的项目内

容相符（满分 1 分，实得 1 分）；2. 设定的绩效目标切合实际，规范合理；绩效目标、指标值符合当地经济社会发展需求（满分 1 分，实得 1 分）。

A202 绩效指标明确性：满分 4 分，实际得分 4 分。

评价项目设定的绩效目标是否完整、清晰、可衡量、可量化，是否符合客观实际，绩效目标与项目实施是否相符的情况。

根据项目绩效目标申报表，项目绩效目标除了总体目标外设立 2023 年度目标；项目设置了产出、效益及满意度指标，产出指标下设数量（数量指标细化为 7 个具体目标）、质量、时效（细化为 3 个具体目标）、成本指标，效益指标下设社会效益、生态效益、可持续影响及满意度指标，相应指标值的设定完整。所设目标值能体现项目规模、考核内容，所设置指标值与项目阶段性目标任务数（或计划数）相对应；具体指标细化分解为时间点、工作量、工作内容，设定的指标清晰、可衡量、可量化的程度较好；指标的设定依据《临汾市财政局关于下达 2023 年第七批政府债券资金的通知》（临财债〔2022〕48 号），该依据充分真实合理，所设定的指标便于日后的考核评价。

根据评分标准：1. 项目绩效目标除了总体目标外设立分阶段（或分年度）目标（满分 1 分，实得 1 分）；2. 相应指标值的设定完整，与项目目标任务数（或计划数）相对应（满分 1 分，实得 1 分）；3. 细化分解具体指标时间点、工作量、工作内容，设定清晰、可衡量、可量化的指标（满分 1 分，实得 1

分)；4.指标的设定依据充分真实合理，设定的指标便于日后的考核评价（满分1分，实得1分）。

3. A3 资金投入情况分析。

资金投入分为1个三级指标：资金筹集合规性。满分共计6分，实际得分6分，得分率为100%。

A301 资金筹集合规性：满分6分，实际得分6分。

评价项目资金来源是否符合相关规定，资金使用范围和规模是否与实际需求相适应，专项债券期限是否与项目运营期限相匹配，债券资金是否是项目资金的唯一来源等情况。

根据《安泽经济技术开发区行政审批服务部关于变更安泽经济技术开发区唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目建设内容及总投资的批复》（安开审发〔2023〕8号，项目投资概算金额58,530.46万元，计算建设期专项债券利息支出后修正的总投资为59,569.92万元。其中：通过自有资金投入35,569.92万元，资金来源为申请财政资金投入；通过申请发行地方政府专项债券资金投入24,000.00万元，本次募投8,200.00万元，项目资金来源符合相关规定；项目资金使用全部用于安泽经济技术开发区唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目工程款，符合资金使用的范围、与实际需求相适应；专项债券期限与项目运营期限均为20年，债券期限与项目运营期限相匹配；根据项目资金筹措方案，该项目资金来源为申请国家专项债券资金，

不足部分县财政配套。资金来源方式不仅申请专项债一种，资金筹措方式多样。

根据评分标准：1. 项目资金来源符合相关规定（满分 1.5 分，实得 1.5 分）；2. 资金使用范围与实际需求相适应（满分 1.5 分，实得 1.5 分）；3. 专项债券期限与项目运营期限相匹配（满分 1.5 分，实得 1.5 分）；4. 债券资金非项目资金的唯一来源（满分 1.5 分，实得 1.5 分）。

（二）项目管理情况

管理类指标分为资金管理和组织管理 2 个二级指标。管理类指标分值共计 40 分，实际得分 32.7 分，得分率 81.75%。详见表 4-2。

表 4-2 管理类指标评分表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	目标值	业绩值	得分	得分率
B 管理	40	B1 资金管理	25	B101 债券资金到位率	2	100%	100%	2	100%
				B102 配套资金到位率	3	100%	0%	3	100%
				B103 预算执行率	6	100%	100%	6	100%
				B104 资金申请和归集规范性	4	规范	规范	4	100%
				B105 成本控制有效性	3	有效	基本有效	2.5	83.33%
				B106 本息缴付及时性	3	及时	基本及时	1.5	50%
				B107 资金使用合规性	4	合规	合规	4	100%
		B2 组织管理	15	B201 运行机制有效性	3	有效	基本有效	1.5	50%
				B202 管理制度健全性	3	健全	健全	3	100%
				B203 制度执行有效性	3	有效	基本有效	2	66.67%
				B204 采购管理规范性	2	规范	规范	2	100%
				B205 信息公开规范性	1	规范	不规范	0.2	20%
				B206 问题整改情况	1	良好	良好	1	100%
				B207 信息系统管理和使用规范性	2	规范	不规范	0	0%
合计	40		40		40			32.7	81.75%

1. B1 资金管理情况分析。

资金管理分为 7 个三级指标：债券资金到位率、配套资金到位率、预算执行率、资金申请和归集规范性、成本控制有效性、本息缴付及时性、资金使用合规性。满分共计 25 分，实际得分 23 分，得分率为 92%。

B101 本次债券资金到位率：满分 2 分，实际得分 2 分。

该指标主要考核项目债券资金的到位情况。

根据《临汾市财政局关于下达 2023 年第七批政府债券资金的通知》（临财债〔2023〕48 号）、《安泽县财政局关于下达新增专项债券资金的通知》（安财预〔2023〕40 号）文件，安泽县财政局于 2023 年 10 月 27 日下达本批次专项债券资金 8,200.00 万元至安泽县经济技术开发区。资金到位率=实际到位专项债券资金/应到位专项债券资金×100%=8,200.00 万元/8,200.00 万元×100%=100%。

根据评分标准：项目债券资金按计划及时拨付，债券资金到位率 100%（满分 2 分，实得 2 分）。

B102 配套资金到位率：满分 3 分，实际得分 3 分。

该指标主要考核项目配套资金的到位情况。

评价组经过现场核查安泽县经济技术开发区相关资料，根据《项目资金平衡方案》、《资金平衡情况专项评估报告》项目计划配套自有资金投入 36,095.26 万元，其中：2024 年投入 17,782.40 万元，2025 年投入 18,312.86 万元。截至监控基准日，项目配套自有资金 447.13 万元，用于支付项目相关费用，详见下表：

项目自有资金支付明细表

序号	项目	金额（元）	支付对象
1	可行性研究报告编制	295,000.00	山西省投资规划院有限公司
2	勘察设计费	1,800,000.00	河南省交通规划研究设计院股份有限公司
3	水土保持方案报告编制费	193,500.00	山西茂源水利工程有限公司
4	勘测定界报告编制费用	19,300.00	山西世信工程咨询有限公司
5	土地预审、土地报批服务费	100,000.00	山西世信工程咨询有限公司
6	地质灾害危险性评估报告	130,000.00	山西省第五地质工程勘察院有限公司
7	资金平衡方案	70,000.00	山西天正会计师事务所（有限公司）
8	法律意见书	70,000.00	山西华炬律师事务所
9	土地报批工作经费	1,301,400.00	管委会项目账户 612103010300000069007
10	森林和草原植被恢复费	492,052.61	管委会项目专户 0510282809200021175
合计		4,471,252.61	

根据评分标准：项目未配套自有资金，本项不得分（满分3分，实得3分）。

B103 预算执行率：满分6分，实际得分6分。

该指标主要考核评价项目资金支出与项目建设进度的匹配情况。

评价组经过现场核查安泽县经济技术开发区财务凭证等支付资料，截至监控基准日2024年8月30日，项目实际支付专项债资金8,200.00万元。预算执行率=项目建设支出金额/下达的项目资金金额 $\times 100\%$ =8,200.00万/8,200.00万 $\times 100\%$ =100%。

根据评分标准：预算执行率100%（满分6分，实得6分）。

B104 资金申请和归集规范性：满分4分，实际得分4

分。

评价项目债券资金申请合规性以及收支、还本付息及专项收入纳入政府性基金预算管理的情况。

评价组通过对项目实施单位提供的项目相关资料进行研读和现场核查，唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目园区大道建设工程、藺河大道建设工程（事中）专项债券立项文件、可行性研究报告、一案两书等前期资料按照要求在省级政府债券管理平台系统中录入，经各级主管部门对项目进行初审，再由财政厅组织专家组进行专家评审后申请专项债券项目资金申请程序手续规范；项目根据财政部《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）第三条“专项债务收入、安排的支出、还本付息、发行费用纳入政府性基金预算管理”的规定，项目专项债券收支、还本付息已纳入政府性基金预算管理；项目按照《关于地方政府专项债券会计核算问题的通知》（财库〔2015〕91号）的相关规定，进行专项债券资金收支科目核算。

根据评分标准：1. 专项债券项目资金申请程序手续规范（满分 1.5 分，实得 1.5 分）；2. 专项债券收支、还本付息及专项收入纳入政府性基金预算管理（满分 1.5 分，实得 1.5 分）；3. 收支科目核算准确（满分 1 分，实得 1 分）。

B105 成本控制有效性：满分 3 分，实际得分 2.5 分。

该指标主要考核项目成本控制情况。

评价组根据收集的资料及现场勘查了解到，针对项目预算进行的成本控制有效，调减金额合计 873.83 万元。项目合同价未超过招标控制价，项目工程款按照合同约定的进度支付，工程款支付未超过预计的资金量，但未建立成本风险预警机制；本次发行专项债券 8,200.00 万元，年利率 3.13%，未形成较大（大于等于 1%）息差倒挂。

根据评分标准：1. 成本控制有效但未建立成本风险预警（满分 1.5 分，实得 1 分）；2. 债券资金成本控制到位，未在期限内形成较大（大于等于 1%）息差倒挂（满分 1.5 分，实得 1.5 分）。

B106 本息缴付及时性：满分 3 分，实际得分 1.5 分。

该指标主要考核评价项目单位是否按偿债计划及时、足额缴付本息情况。

根据《临汾市财政局关于下达 2023 年第七批政府债券资金的通知》（临财债〔2023〕48 号）、安泽县财政局《关于下达新增专项债券资金的通知》（安财预〔2023〕40 号），安泽经济技术开发区唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目计划募投专项债券总规模为 24,000.00 万元，期限为 20 年期，本次募投专项债券资金 8,200.00 万元，每半年支付一次利息，到期后一次性偿还本金和最后一次利息。起息日为 2023 年 9 月 28 日为起息日，2024 年 3 月 28 日第一次付息。截至监控基准日 2024 年 8 月 30 日，由安泽县财政垫付项目利息。

根据评分标准：项目单位未支付专项债利息，由安泽县财政垫付（满分 3 分，实得 1.5 分）。

B107 资金使用合规性：满分 4 分，实际得分 4 分。

该指标主要考核项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，专项债券资金是否按规定用途使用，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。

评价组根据收集的资料了解到，资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及《山西省人民政府关于印发〈山西省政府专项债券管理暂行办法〉的通知》（晋政发〔2020〕23 号）等有关专项资金管理办法的规定；专项债券资金全部支付项目工程款，未发现项目单位在建设期间擅自变动、挪用项目资金的情况；债券资金拨付使用手续符合财务审批流程；财务负责专项资金管理，建立项目台账，跟踪、监控专项资金的全程。

根据评分标准：1. 项目资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及相关专项债券资金管理制度规定的用途（满分 1 分，实得 1 分）；2. 项目单位在项目建设期间未擅自挤占、挪用项目资金（满分 1 分，实得 1 分）；3. 债券资金拨付使用手续符合相关的财务审批流程（满分 1 分，实得 1 分）；4. 财务负责专项资金管理，建立项目台账，跟踪、监控专项资金的全程（满分 1 分，实得 1 分）。

2. B2 组织管理情况分析。

组织管理分为 7 个三级指标：运行机制有效性、管理制

度健全性、制度执行有效性、采购管理规范性、信息公开规范性、问题整改情况、信息系统管理和使用规范性。满分共计 15 分，实际得分 9.7 分，得分率为 64.67%。

B201 运行机制有效性：满分 3 分，实际得分 1.5 分。

本指标主要考查项目单位是否有健全的运行管理机制，是否满足项目运行需求，用以考核运行机制有效性情况。

项目单位基本具备清晰的内部管理组织架构，部门、人员分工基本明确，为确保项目建设任务顺利完成，安泽经济技术开发区管理委员会召开会议，明确了项目组织架构和运行机制。项目由开发区管委会项目相关负责人牵头抓总统筹推进，以及项目前期手续办理、项目具体事项协调及推进项目开工后具体事宜，以加快项目建设进度，确保全面完成既定目标任务；安泽县经济技术开发区的重大决策，能够履行“三重一大”相关程序予以决策；安泽经济技术开发区管理委员会尚未建立健全绩效目标跟踪监控机制，未开展年度绩效自评工作。

根据评分标准：1. 具备清晰的内部管理组织架构，部门、人员分工明确，项目运营、维护人员岗位数量等安排到位，能够满足运营需要（满分 1 分，实得 1 分）；2. 单位重大决策，履行“三重一大”相关程序予以科学决策（满分 0.5 分，实得 0.5 分）；3. 建立健全绩效目标跟踪监控机制，按月进行运行监控并及时上报（满分 1 分，实得 0 分）；4. 进行年度绩效自评（满分 0.5 分，实得 0 分）。

B202 管理制度健全性：满分 3 分，实际得分 3 分。

本指标主要考查项目单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利运营的保障情况。

安泽县经济技术开发区制定了项目管理制度，认真执行建设项目“四制”，即：项目法人制、合同制、招投标制和工程监理制。制定了财务管理制度、档案管理制度、验收制度。

制定了风险防控措施：

①影响项目施工进度风险防控措施。详细分析可能导致项目施工工期延长的各种因素，制定各种相应的预防措施，认真编制施工方案，加强施工管理；同时，由于不可抗力因素工程工期拖延造成项目投资增加时，应当根据项目实际情况及时调整项目投资概算，准确把握国家宏观经济政策、国家及地方发展政策，通过多种渠道筹措项目建设资金，确保项目建设顺利完成；若出现项目建设资金结余时，项目单位要按照规定履行相关程序后及时调整资金用途，提高资金使用效率。

②影响项目收益的风险防控。

针对该风险，要加强项目管理，详细分析可能导致项目建设内容变更的各种因素，制定各种相应的预防措施，认真编制施工方案，同时制定项目建设期突发性应急预案，尽早完成项目建设；同时，项目运营期内要及时跟踪市场变化，

提前做好招商引资工作，确保按时还本付息。

③债务限额不能满足项目需求风险防控措施。

准确把握国家宏观经济政策、国家及地方产业发展政策，通过多种渠道筹措项目建设资金，确保项目建设顺利完成。

④风险控制措施：项目方需遵循满足需求、安全可靠的原则，采取积极措施控制项目成本、质量、实施进度，合理安排和使用。

根据评分标准：1. 制定健全的业务、财务管理制度，资金管理办法，有明确的议事规则、决策程序和内控管理流程（满分 1.5 分，实得 1.5 分）；2. 制定债券风险防控预案或措施（满分 1.5 分，实得 1.5 分）。

B203 制度执行有效性：满分 3 分，实际得分 2 分。

本指标主要考查项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。

通过对项目实施单位所提供资料的研读及现场核实，项目实施单位在重大问题决策、大额支出均履行了内部审批程序，符合业务、财务等管理规定；依据《中华人民共和国公路法》和《公路建设市场管理办法》（交通部令(2015)第 11 号）的相关规定及要求，对藁河大道铁路站场段道路和铁路站场藁河桥建设工程施工许可所提交的申请材料进行了审查，项目建设的人员条件、场地、信息支撑等落实到位接文后，承担公路建设项目的设计单位、施工单位和工程监理。按照国家有关规定建立健全质量保证体系，落实岗位责任制，

并依照有关法律、法规、规章以及公路工程技术标准的要求和合同约定进行设计、施工和监理，保证公路工程质量。公路建设从业单位和从业人员严格执行国家有关安全生产的法律、法规、国家标准及行业标准，建立健全安全生产各项规章制度，明确安全责任，落实安全措施，履行安全管理的职责，严格执行国家和地方有关环境保护和土地管理的规定，采取有效措施保护环境和节约用地。项目于 2023 年 10 月开工建设，但施工许可，即安泽经济技术开发区行政审批服务部《关于安泽经济技术开发区园区大道建设工程（K0+000 至 K4+750 段）、藁河大道铁路站场段道路和铁路站场藁河桥建设工程施工许可决定书》（安开审发〔2024〕9 号）下达时间为 2024 年 5 月 27 日。

根据评分标准：1. 项目实施符合相关业务、财务等管理规定（满分 1 分，实得 1 分）；2. 项目履行程序规范，手续完备（满分 1 分，实得 0 分）；3. 项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位（满分 1 分，实得 1 分）。

B204 采购管理规范性：满分 2 分，实际得分 2 分。

本指标主要考查项目单位建设过程中采购需求、程序是否合规的情况。评价小组通过对项目实施单位所提供资料的研读及现场核实，项目按照政府采购目录—文教卫生音乐体育等公益设施建设标准进行政府采购，委托山西益硕招标代理有限公司进行公开招投标（项目编号：SXYXDZB-2023-045），通过“山西省政府采购网”发布采购公告，经评标确定中标

单位后，在网站进行结果公布，项目采购程序合规，符合采购期市场价格水平。

根据评分标准：1. 项目实施中按照政府采购目录标准进行政府采购（满分 1 分，实得 1 分）；2. 采购程序合规（满分 1 分，实得 1 分）。

B205 信息公开规范性：满分 1 分，实际得分 0.2 分。

本指标主要考查项目单位是否及时披露债券资金使用情况、还本付息信息等，用以考查项目信息公开情况。

根据《地方政府债务信息公开办法（试行）》（财预〔2018〕209 号）的相关规定，县级以上各级财政部门应当在专项债券发行时及债券存续期内公开专项债券项目相关信息。项目组核实后发现，安泽经济技术开发区管理委员会在中国债券信息网对专项债券项目发行涉及的经济社会发展指标、地方政府性基金预算情况、专项债务情况、拟发行专项债券对应项目信息、第三方评估信息等，在发行前进行了及时公开，公开信息符合相关规定。截至监控基准日，债券第一期利息缴付情况未进行公开。

根据评分标准：1. 项目主管部门或项目单位，是否按照《地方政府债券信息公开平台管理办法》，在规定的时间内，及时披露债券资金还本付息和使用以及重大事项等情况（满分 0.5 分，实得 0.2 分）；2. 披露信息完整、准确（满分 0.5 分，实得 0 分）。

B206 问题整改情况：满分 1 分，实际得分 1 分。

本指标主要考查评价项目在内外监督发现问题后的整改情况。通过对项目实施单位所提供资料进行考核，唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目（事中）专项债券资金项目未进行专项审计，不涉及项目整改。

根据评分标准：不涉及项目整改（满分 1 分，实得 1 分）。

B207 信息系统管理和使用规范性：满分 2 分，实际得分 0 分。

该指标主要考核项目未在“债券项目穿透式监测系统”录入项目信息，不能及时反馈项目实施进度等情况。

根据评分标准：专项债券项目及资金使用全流程及时、准确、完整、规范地录入地方政府债务管理系统等大数据平台（满分 2 分，实得 0 分）。

（三）项目产出情况

产出类指标分为产出数量、产出质量及产出时效 3 个二级指标。产出类指标分值共计 30 分，实际得分 24 分，得分率 80%。详见表 4-3。

表 4-3 产出类指标评分表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	目标值	业绩值	得分	得分率
C 产出	30	C1 数量指标	12	C101 前期手续办理完成率	3	100%	100%	3	100%
				C102 建设目标完成率	9	计划值	90.44%/83.33%/100%	8	89%
		C2 质量指标	5	C201 阶段性施工质量达标率	3	100%	-	1	33.33%
				C202 安全施工目标	2	达标	达标	2	100%
		C3 时效指标	5	C301 项目建设及时性	5	及时	基本不及时	2	40%
		C4 产出	8	C401 成本节约率	4	节约	节约	4	100%

唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目专项债券资金事中绩效监控报告

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	目标值	业绩值	得分	得分率
		成本		C402 社会成本	2	良好	良好	2	100%
				C403 生态环境成本	2	达标	达标	2	100%
合计	30		30		30			24	80%

1. C1 项目产出数量目标的实现情况分析。

产出数量分为 2 个三级指标：前期准备工作数量及完成度、建设目标完成率。满分共计 12 分，实际得分 11 分，得分率 91.67%。

C101 前期准备工作数量及完成度：满分 3 分，实际得分 3 分。

该指标考核项目前期准备工作按规定完成情况。评价组通过对安泽县经济技术开发区提供的相关资料进行研判，项目前期主要工作主要包括：施工图设计、项目用地、项目工程预算编制、开工决定书、质量安全监督、施工组织设计等。2023 年 8 月 7 日，项目工程两阶段设计图得到批复；2023 年 8 月 21 日，山西华兴东方项目管理有限责任公司出具了项目预算审核报告。2024 年 5 月 7 日，项目用地选址得到批复，项目符合国土空间用途管制要；2024 年 5 月 20 日，安泽经济技术开发区管理委员会报送了项目工程质量安全监督材料并得到批复；项目建立了业主、监理、施工单位的组织机构及工程质量保证体系。

根据评分标准：1. 完成完成勘察、设计、图审、用地、开工许可、工程质量监督（满分 0.75 分，实得 0.75 分）；2. 主要材料、施工机械设备、人员配备齐全（满分 0.75 分，

实得 0.75 分)；3. 完成项目工程预算编制 (满分 0.75 分，实得 0.75 分)；4. 完成施工组织设计编制 (满分 0.75 分，实得 0.75 分)。

C102 建设目标完成率：满分 9 分，实际得分 9 分。

该指标考核项目建设工程按计划开展数量及实现程度。

截至监控基准日 (2024 年 8 月 30 日)，项目施工进度具体如下：

1. K0+000-K2+300 园区大道工程进度完成 90.44%。

①路基工程：场地清理全部完成，完成工程施工进度的 100%；拆除结构物全部完成，完成工程施工进度的 100%；土方路基全部完成，完成工程施工进度的 100%；特殊路基处理全部完成，完成工程施工进度的 100%；

②路面工程：砂砾垫层完成，完成工程施工进度的 52%；雨水工程完成工程施工进度的 91.5%；

③涵洞工程：1-1.5m 钢筋混凝土盖板涵全部完成，完成工程施工进度的 100%；1-4m 钢筋混凝土盖板涵全部完成，完成工程施工进度 100%；

④交通安全设施工程：电力工程完成工程施工进度的 80%。

2. K2+300-K4+750 园区大道进度完成 83.33%。

①路基工程：场地清理全部完成，完成工程施工进度的 100%；拆除结构物全部完成，完成工程施工进度的 100%；植物移栽全部完成，完成工程施工进度的 100%；土方路基全部

完成，完成工程施工进度的 100%；挡土墙工程全部完成，完成工程施工进度的 100%。

②路面工程：砂砾垫层、水泥稳定碎石底基层、水泥稳定碎石基层、透层、中粒式沥青混凝土、粘层、中粒式改性沥青混合料面层、水泥混凝土面板、立缘石靠背全部完成，完成工程施工进度的 100%；花岗岩立缘石完成 3850m，完成工程施工进度的 50%；雨水工程全部完成，完成工程施工进度的 100%；

③交通安全设施工程：A 级三横梁带浮雕护栏完成工程施工进度的 70%；交通标志完成工程施工进度的 50%；路灯工程完成工程施工进度的 50%；

④电力工程全部完成，完成工程施工进度的 80%。

3. 蔺河大道进度完成 100%。

①路基工程：拆除结构物全部完成，完成工程施工进度的 100%；土方路基全部完成，完成工程施工进度的 100%；

②桥梁工程：基础及下部构造全部完成，完成工程施工进度的 100%；上部结构全部完成，完成工程施工进度的 100%；桥面系、附属工程全部完成，完成工程施工进度的 100%； Φ 1m、 Φ 2m 钢波纹管通道涵全部完成，完成工程施工进度的 100%。

详见表 4-4：

表 4-4 项目施工进度表（截至监控基准日）

分项名称	工程类别	工程名称	实施进度
------	------	------	------

唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目专项债券资金事中绩效监控报告

分项名称	工程类别	工程名称	实施进度
K0+000-K2+300 园区大道：	路基工程	拆除结构物	100%
		土方路基	100%
		特殊路基处理	100%
	路面工程	砂砾垫层	52%
		雨水工程	91.5%
	涵洞工程	1-1.5m 钢筋混凝土盖板涵	100%
		1-4m 钢筋混凝土盖板涵	100%
	交通安全设施工程	电力工程	80%
K2+300-K4+750 园区大道	路基工程	场地清理	100%
		拆除结构物	100%
		植物移栽	100%
		土方路基全	100%
		挡土墙工程	100%
	路面工程	砂砾垫层	100%
		花岗岩立缘石	50%
		雨水工程	100%
	交通安全设施工程	A 级三横梁带浮雕护栏	70%
		交通标志	50%
		路灯工程	50%
		电力工程	80%
蔺河大道	路基工程	路基工程	100%
		土方路基	100%
	桥梁工程	基础及下部构造	100%
		上部结构	100%
		桥面系、附属工程	100%
		Φ 1m、Φ 2m 钢波纹管通道涵	100%

根据评分标准：1. 按计划完成园区大道总体的 90.44%（满分 3 分，实得 3 分）；2. 按计划完成园区大道（K2+300-K4+750）的 83.33%（满分 3 分，实得 2 分）；3. 按计划完成蔺河大道路基工程、桥梁工程的 100%（满分 3 分，实得 3 分）。

2. C1 项目产出质量目标的实现情况分析。

产出数量分为 2 个三级指标：阶段性施工质量达标率、安

全施工目标。满分共计 5 分，实际得分 3 分，得分率 60%。

C201 阶段性施工质量达标率：满分 3 分，实际得分 1 分。

该指标考核项目已完工部分阶段性建设工程阶段性验收合格情况。

评价组经过对项目资料的研读，项目质量保证体系贯彻 ISO9000 标准，遵循的“规范施工达标准，精益求精创优质”的质量方针。施工现场工程质量目标明确，能够按照国家规定的各项管理制度执行，责任到人，项目工作人员自觉参与施工工艺、技术标准、质量标准的全过程管理。施工单位执行监理工程师指令，各个班组之间实行自检、互检、交接检制度。严格按照批复的项目设计、图纸中的各项规程和规范施工，施工前进行了相关技术交底，但相关阶段性验收资料未编制成册以待备查；评价组经过与安泽经济技术开发区管理委员会项目负责人以及工作人员沟通了解到，项目进行了阶段性验收工作，未形成相关报告；项目验收中发现的问题可以在限定的时间内进行及时整改，并予以复验；项目施工、监理等单位：山西巨衡达建设工程有限公司、山西源实达公路工程技术咨询有限公司、临汾市迅捷交通工程质量试验检测有限公司、临汾广恒建筑质量检测有限公司等，均具备项目所要求的资质。

根据评分标准：1. 项目工程符合国家相关行业的质量检测和验收标准，符合建设设计中的功能，验收中各方参与单位履职规范，未形成完整的验收报告（可据项目类型和需求

做具体描述)；(满分1分,实得0分)2.项目实施过程中,严格实行项目监理制度、工程造价审核制度,评价组在现场核查资料的过程中未得到材料验收、隐藏工程旁证、质量检测等资料；(满分1分,实得0分)3.验收中发现的问题可以在限定的时间内进行及时整改,并予以复验；(满分0.5分,实得0.5分)4.项目不存在后续可能存在的其他隐患(满分0.5分,实得0.5分)

C202 安全施工目标：满分2分，实际得分2分。

该指标考核项目该指标主要考核项目实施过程安全生产周期是否达到要求,安全事故发生及处理情况,用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。

项目具备施工安全保障措施,并制定了安全管理制度。能够严格按照国家有关的安全生产法律法规,认真执行工程承包合同中的有关安全要求;建立健全施工安全管理机构,按照“安全第一、预防为主”和坚持“管生产必须管安全”的原则进行安全生产管理,做到生产与安全工作同时计划、布置、检查、总结和评比;重要的安全设施必须坚持与主体工程“三同时”的原则,即同时设计、审批,同时施工,同时验收,投入使用;定期召开安全生产调度会,及时传达中央及地方有关安全生产的精神;组织对施工现场安全生产检查、监督,及时处理发现的各种隐患;施工机具安全可靠,运转正常、安全防护设施符合规范标准要求,现场施工安全

达标创优。按期对施工机具进行保养、擦拭，对安全防护设施进行检查严格执行安全监督、安全奖罚、安全教育等各项制度，实行逐级承包、签订安全责任书，做到一级抓一级、一级保一级对事故苗头加强防范，杜绝事故发生。

根据评分标准：1. 项目单位按合同约定督促施工方落实各项安全施工制度，防止各类安全事故发生，实现安全生产、文明施工管理目标（满分 1 分，实得 1 分）；2. 未发生重大安全事故（满分 1 分，实得 1 分）。

C3 项目时效指标的实现情况分析。

时效指标分为个三级指标：工程建设时性。满分共计 5 分，实际得分 2 分，得分率为 40%。

C301 工程建设时性：满分 5 分，实际得分 2 分。

该指标主要考核项目阶段性工程完工的时效情况。

根据项目单位提供的相关资料，项目计划于 2023 年 4 月开工建设，经评价组核查，项目实际开工日期为 2023 年 10 月，延期 6 个月；截至监控基准日，项目总体预期进度应达到 74.39%，项目实际完工总进度为 71.22%，与计划项目进度基本相符，设定的计划在期限内基本完成。

根据评分标准 1. 项目开工延期；（满分 2 分，实得 0 分）
2. 项目按照项目实施方案（或实施计划）设定的计划建设期限内完成进度不足 74%但高于 65%得 2 分。（满分 3 分，实得 2 分）

C4 项目成本指标的实现情况分析。

成本指标分为 3 个三级指标：成本节约率、社会成本、生态环境成本。满分共计 8 分，实际得分 8 分，得分率为 100%。

C401 成本节约率：满分 4 分，实际得分 4 分。

成本节约率指标评价考核项目的成本节约程度。

通过对项目实施单位所提供资料的研读及现场核实，项目投资概算金额 58,530.46 万元，计算建设期专项债券利息支出后修正的总投资为 59,569.92 万元，项目实际支付专项债资金 8,200.00 万元，债券资金按支出计划使用；该项目在建设工程支出中，实施主体严格按照项目进度、合同及已完工程签证单进行付款，未发现超支、超付现象。

根据评分标准：1. 工程进度款控制在计划投资总额内（满分 2 分，实得 2 分）；2. 债券资金按支出计划使用，未发现超支、超付现象（满分 2 分，实得 2 分）。

C402 社会成本：满分 2 分，实际得分 2 分。

评价项目对社会发展可能造成的负面影响。

通过对项目实施单位所提供资料的研读及现场核实，项目实施过程中未接到群众投诉、未出现重大负面舆情报道，未发生重大诉讼案件。

根据评分标准：1. 施工过程中未接到群众投诉（满分 0.5 分，实得 0.5 分）；2. 未出现媒体重大负面舆情报道（满分 0.5 分，实得 0.5 分）；3. 未发生重大诉讼案件（满分 1 分，

实得 1 分)。

C403 生态环境成本：满分 2 分，实际得分 2 分。

该指标主要考查项目实施单位实施项目对自然生态环境可能造成的负面影响。

通过对项目实施单位所提供资料的研读及核实，项目实施过程中严格落实施工环境保护措施，按照国家相关的建设标准施工建设，未发现因环境保护措施不到位而被处罚的相关情形。

根据评分标准：1. 严格落实施工环境保护措施（满分 1 分，实得 1 分）；2. 无存在因环境保护不到位被处罚等情形（满分 1 分，实得 1 分）。

（四）项目效益情况

效益类指标分为 5 个二级指标和 7 个三级指标，包括经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响和满意度，效益类指标分值共计 10 分，实际得分 9.28 分，得分率为 92.8%，详见表 4-7。

表 4-7 效益类指标评分表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	目标值	业绩值	得分	得分率
D 效益指标	10	D1 经济效益	1	D101 预期收益实现程度	1	平衡	平衡	1	100%
		D2 社会效益	2	D201 突发应急事件有责投诉数	1	0	0	1	100%
				D202 新增就业岗位	1	增加	增加	1	100%
		D3 生态效益	1	D301 施工环境整洁	1	整洁	整洁	1	100%

唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目专项债券资金事中绩效监控报告

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	目标值	业绩值	得分	得分率
		D4 可持续影响	3	D401 监督管理的持续性	1.5	可持续	可持续	1	66.67%
				D402 资金投入的持续性	1.5	可持续	可持续	1.5	100%
		D5 满意度	3	D501 居民满意度	3	≥95%	92.8%	2.78	92.67%
		合计	10		10			9.28	92.8%

D1 经济效益指标分析。

经济效益分为 1 个三级指标：项目预期收益实现。满分共计 1 分，实际得分 1 分，得分率为 100%。

D101 项目预期收益实现：满分 1 分，实际得分 1 分。

考核项目建成后是否可以按照项目资金平衡方案预期实现项目收益。

安泽经济技术开发区唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目预期收入主要包括厂房租金收入、物业服务费收入和厂房出让收入，项目运营期内预计可实现各项营业收入 54,853.02 万元。

①标准化厂房租金收入。安泽经济技术开发区唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目规划标准化厂房面积 60000 m²，租金收入依据周边市场价格按 21 元/平方米/月计算，项目建成初期厂房出租率按照 75%进行测算，每年增加 10%，出租率到达 95%保持稳定，租金标准每三年调整一次，参考临汾市 2022 年 GDP 增长率，年均租金价格增长率预计为 5.2%。经测算，债券存续期内预计可实现标准化厂房租金收入 34,040.52 万元。

②物业服务费收入。参考临汾市其他地区园区厂房物业

费收费水平，物业费按照 1.5 元/平方米/月进行测算。年物业费收入计算方法：出租面积(平方米)×1.5(元/平方米/月)×12(月份)。项目建成第一年出租率按照 75%进行测算，每年增加 10%，出租率到达 95%保持稳定。经测算，债券存续期内预计可实现标准化厂房物业服务费收入 1,660.50 万元。

③厂房出让收入。安泽经济技术开发区唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目标准化厂房建筑面积为 60000 m²，计划采用先出租后出让的模式，计划于 2042 至 2043 年分两年完成企业回购。出让单价参照本项目标准化厂房单位面积造价，按照 3192 元/平方米测算，2042 至 2043 年预计可实现标准化厂房出让收入 19,152.00 万元。

根据评分标准：厂房租金收入、物业服务费收入和厂房出让收入预期可实现资金平衡方案目标（满分 1 分，实得 1 分）。

D2 社会效益指标分析。

社会效益分为 2 个三级指标：突发应急事件有责投诉数、新增就业岗位。满分共计 2 分，实际得分 2 分，得分率为 100%。

D201 突发应急事件有责投诉数：满分 1 分，实际得分 1 分。

该指标主要考核评价项目实施对突发事件的预案及处理情况。通过对项目实施单位所提供资料的研读及现场核实，项目实施过程中未接到群众投诉、未出现重大负面舆情报道，未发生重大诉讼案件。

根据评分标准：未接到突发应急事件有责投诉（满分 1 分，实得 1 分）。

D202 带动新增就业岗位：满分 1 分，实际得分 1 分。

该指标主要考核项目实施过程中带动新增就业岗位的情况。

园区道路建设能够广泛吸纳就业，在稳预期、稳增长、稳就业等方面发挥了积极作用，为推动经济稳中向好、巩固夯实安全发展基础贡献了力量。项目完成后预计可就近新增道路巡查人员、管护人员、项目清洁人员等岗位，项目经济业态丰富，预计可大幅增加相关各行业就业岗位。

根据评分标准：项目完成后可新增道路巡查人员、清洁人员等岗位（满分 1 分，实得 1 分）。

3. D3 生态效益指标分析。

生态效益分为 1 个三级指标：生态环境影响。满分共计 1 分，实际得分 1 分，得分率为 100%。

D301 施工环境整洁：满分 1 分，实际得分 1 分。

评价项目实施对自然生态环境可能造成的负面影响。

本项目在建设期间，在施工范围内设置了环保除尘措施、对施工范围内的裸露的土石加盖了防尘网。在整个施工期间，施工环境较为整洁，且未发生相关环境部门对此项工程的环境问题提出罚款或开具罚单等处罚情形，施工措施符合环保要求。

根据评分标准：严格落实施工环境保护措施，不存在因

环境保护不到位被处罚等情形（满分 1 分，实得 1 分）。

4. D4 可持续影响指标分析。

可持续影响分为 2 个三级指标：监督管理的持续性、资金投入的持续性。满分共计 3 分，实际得分 2 分，得分率为 50%。

D401 监督管理的持续性：满分 1.5 分，实际得分 1 分。

该指标主要考核项目监督管理延伸的能力。

安泽经济技术开发区将项目监督管理落实到人，监督人员资质和条件符合相关要求，监督过程与项目有关并得以有效保障；另一方面，项目工程指挥部实行法人责任制对项目建设全过程及资金的使用和建设进度进行全方位监督检查，明确了各部门岗位职责，组织机构健全，人员分工明确。项目监督管理具备延伸性；安泽经济技术开发区管理委员会未建立专项债券资金绩效跟踪监测机制，对绩效目标实现程度进行动态监控，确保绩效目标如期实现。

根据评分标准：1. 有明确的项目管理机构及人员（满分 0.5 分，实得 0.5 分）；2. 具备项目监督机制，保障项目推进。但未建立绩效监控机制（满分 1 分，实得 0.5 分）。

D402 资金投入的持续性：满分 1.5 分，实际得分 1.5 分。

该指标主要考查项目未来资金来源是否有保障，是否能实现工程总建设目标，用于反映项目资金可持续情况。

评价组根据收集的资料及现场勘查了解到，该项目计划申请的专项债券资金 24,000.00 万元，本次募投 8,200.00

万元，后续募投资金 15,800.00 万元，县级财政配套资金 36,095.26 万元，项目自有资金计划 2024 年投入 17,782.40 万元，2025 年投入 18,312.86 万元。

根据评分标准：项目未来资金来源有保障，能够实现工程总建设目标。

4.D5 满意度指标分析。

满意度分为 1 个三级指标：区域内居民满意度。满分共计 2 分，实际得分 2 分，得分率为 100.00%。

D501 区域内居民满意度：满分 3 分，实际得分 3 分。

该指标主要考核唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目（事中）专项债券资金涉及区域内居民对项目实施效果的满意程度。

本次评价共发放 100 份调查问卷，收回有效问卷 100 份，采取现场调查的形式。其中：对您对项目施工建设环节中噪音、建筑垃圾等处理方式的满意程度情况 93.40%；您对项目施工进度的满意度情况 92.60%；您对项目施工所产生的扬尘控制的满意程度情况 89.60%；您对项目施工安全防护措施的满意度情况 96.80%；您对项目建设期间的整体满意度情况 91.60%；经对区域内居民的满意度问卷调查结果统计，按其权重计算本次问卷调查总体满意度为 92.80%。

根据评分标准：通过问卷调查得到满意度 92.80%，低于 95%但大于 70%按其满意度权重计算得分（满分 3 分，实得 2.78 分）

五、项目主要经验及做法

1. 完善基础设施，打造一流园区。

安泽经济技术开发区开工建设了园区大道、藺河大道、特勤消防站、标准化厂房等配套基础设施项目，园区的综合承载能力不断提高。永鑫铁路专用线启动运营，标志着安泽经济技术开发区成为拥有园区铁路专用线的开发区。该项目由山西永鑫通海铁路物流有限公司投资建设，全线 27.7 公里，连接瓦日铁路线安泽站与唐城工业园唐城站，能满足“万吨大列”的运输条件。安泽经济技术开发区立足资源优势，坚持把传统产业升级改造作为产业转型的主攻方向，锚定高端化、多元化、低碳化、集群化发展目标，通过优化技术线路、延伸产业链条加快转型步伐，全力打造和建设现代煤化工示范基地。与此同时，坚持“内拓外引”的招商思路，充分发挥“链主”企业作用，大力招引煤化工、新材料、加工制造等产业链上下游项目，加快向一流园区迈进的步伐。

六、项目实施及管理过程中存在的问题及改进建议

（一）存在的主要问题及原因分析

1. 部分机制不完善。

安泽经济技术开发区管委会未根据项目实际情况建立成本风险预警机制，对可能出现的成本风险进行预警，如项目延期期间工程材料、人工、机械单价会出现不同程度的上涨等；未建立绩效目标跟踪监控机制，按月进行运行监控并及时上报。

2. 信息管理系统及债券信息公开工作未落到实处。

债券利息缴付情况未按照《地方政府债务信息公开办法（试行）》（财预〔2018〕209号）的相关规定在中国债券信息网进行公开；项目募投的专项债券资金信息未在“债券项目穿透式监测系统”录入项目信息，不能及时反馈项目实施进度等情况。

3. 项目单位未支付专项债利息。

安泽经济技术开发区管委会未缴付专项债券利息。原因系由于项目延期开工，截至监控基准日，项目尚处于建设阶段，一期利息由安泽县财政垫付。

4. 阶段性验收资料不完备。

项目工程阶段性验收、工程材料验收、隐藏工程旁证、质量检测等资料未编制成册以待备查。

5. 项目存在延期情况。

该项目计划开工时间为2023年4月，经查阅项目开工报告及询问开工情况，项目开工时间为2023年10月，项目建设延期6个月，现有批准开工文件仅签署同意开工意见，但未注明批准开工日期。

6. 施工手续办理滞后。

项目于2023年10月开工建设，但项目施工许可，即安泽经济技术开发区行政审批服务部《关于安泽经济技术开发区园区大道建设工程（K0+000至K4+750段）、藺河大道铁路站场段道路和铁路站场藺河桥建设工程施工许可决定书》

（安开审发〔2024〕9号）下达时间为2024年5月27日。

（二）建议及改进措施

1. 及时申请财政资金，保障自有资金到位。

安泽县经济技术开发区根据专项债券资金平衡方案结合项目进度及支付计划，及时申请配套资金。财政部门根据项目实施单位的资金申请，审核后配套项目自有资金到唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目。

2. 强化机制建设，保障项目推进。

针对唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目建立完善的成本监控、预警机制，明确监控目标、内容、方法和时间。建立成本监控组织架构，明确各部门的职责和权限，建立成本监控信息反馈机制，及时将成本数据反馈给相关部门和人员。制定成本监控标准和规范，确保成本数据采集和分析的准确性，定期编报成本监控预警报告；明确监控的具体范围，包括工程实施进度、项目资金支付情况等、已完工程质量情况等。对阶段性产出、效益、服务对象的完成进度及趋势进行跟踪，形成绩效运行监控报告。

3. 充分运用系统，信息及时公开。

贯彻落实财政部印发《地方政府专项债券项目穿透式监测工作方案》（财预〔2021〕10号）、《关于加快推进地方政府专项债券项目穿透式监测工作的通知》（财预便〔2021〕23号）文件精神，规范专项债券管理，发挥专项债券资金效益，切实防范化解专项债券风险，按照要求利用专项债券项

目穿透式监测系统，采用信息化技术手段实现安泽县专项债券项目的穿透式监控；及时公开专项债券信息：包括预决算公开范围的地方政府债务限额、余额等信息以及预决算公开范围之外的地方政府债券发行、存续期、重大事项（还本付息情况）等相关信息。

4. 及时收集、整理验收资料成册备查。

及时向项目监理、质量保障相关部门收集整理：路基验收资料，垫层验收资料，面层验收，桥梁验收，附属工程验收包括路灯、交通标识标线、排水系统等验收；工程材料验收。通过阶段性验收，确保路基的稳定性和承载能力能够承受车辆和行人的荷载；检查垫层的铺设质量和厚度；确保其能够提供良好的支撑和排水功能；检查道路表面的平整度和耐久性，确保路面能够满足使用要求；工程用料符合国家标准以及项目功能。

七、评价结果应用建议

为使绩效评价结果得到合理应用，评价组向安泽县财政局提出以下建议：

1. 积极协调，落实整改。

建议针对本次绩效监控评价发现的问题和所提出的建议，要求项目实施单位认真查找问题所在，制定整改措施，及时纠偏。逐条明确整改目标、措施、时限等，并将整改情况及下一步绩效管理计划反馈至安泽县财政局，确保落实相关工作，达到较好的整改效果。

2. 及时反馈，主动公开。

将绩效评价结果以内部通报和官方网站公开相结合的方式向项目实施单位进行反馈，使项目实施单位在整改相关问题的同时自觉接受社会监督。

3. 合理配置及利用财政资金。

落实绩效评价效果与预算安排挂钩机制，将绩效评价等级和分数作为以后年度预算安排的重要依据，以加强财政资金的合理配置和有效利用。

附件 1：项目支出绩效评价指标评分表

附件 2：项目支出绩效评价指标体系

附件 3：绩效评价满意度调查问卷报告

附件 4：合规性检查报告

附件 5：访谈报告

附件 6：项目影像资料

山西正平房地产资产评估有限公司

2024 年 11 月 10 日

附件 1

项目（建设期）绩效评价指标评分表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
A 决策	20	A1 项目立项	8	A101 立项依据充分性	4	4
				A102 立项程序规范性	4	4
		A2 绩效目标	6	A201 绩效目标合理性	2	2
				A202 绩效指标明确性	4	4
		A3 资金投入	6	A302 资金筹集合规性	6	6
B 管理	40	B1 资金管理	25	B101 债券资金到位率	2	2
				B102 配套资金到位率	3	3
				B103 预算执行率	6	6
				B104 资金申请和归集规范性	4	4
				B105 成本控制有效性	3	2.5
				B106 本息缴付及时性	3	1.5
				B107 资金使用合规性	4	4
		B2 组织管理	15	B201 运行机制有效性	3	1.5
				B202 管理制度健全性	3	3
				B203 制度执行有效性	3	2
				B204 采购管理规范性	2	2
				B025 信息公开规范性	1	0.2
				B206 问题整改情况	1	1
				B207 信息系统管理和使用规范性	2	0
C 产出	30	C1 数量指标	12	C101 前期手续办理完成率	3	3
				C102 建设目标完成率	9	8
		C2 质量指标	5	C201 阶段性施工质量达标率	3	1
				C202 安全施工目标	2	2
		C3 时效指标	5	C301 项目建设及时性	5	2
		C4 产出成本	8	C401 成本节约率	4	4
				C402 社会成本	2	2
				C403 生态环境成本	2	2
D 效益指标	10	D1 经济效益	1	D101 预期收益实现程度	1	1
		D2 社会效益	2	D201 突发应急事件有责投诉数	1	1
				D202 新增就业岗位	1	1
		D3 生态效益	1	D301 施工环境整洁	1	1
		D4 可持续影响	3	D401 监督管理的持续性	1.5	1
				D402 资金投入的持续性	1.5	1.5
		D5 满意度	3	D501 居民满意度	3	2.78
合计			100		100	85.98

附件 2

专项债券资金绩效评价指标体系

一级指标	权重	二级指标	权重	三级指标	权重	指标值	指标解释	评分标准
A 决策	20	A1 项目立项	8	A101 立项依据充分性	4	充分	评价项目是否符合专项债券支持领域及方向、项目立项依据是否充分。	1. 项目立项符合《中华人民共和国城乡规划法》、《中华人民共和国土地管理法》、《中华人民共和国环境保护法》等法律法规、《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》和《安泽经济技术开发区总体规划（2022-2035）》等（1 分）； 2. 专项债券项目属于国家和省委省政府确定的重点行业、重点区域、重大项目（1 分）； 3. 项目属于国家新增专项债券资金投向领域（1 分）；4. 项目纳入财政部地方政府债务管理系统项目库和发改委国家重大项目建设库（1 分）。
				A102 立项程序规范性	4	规范	评价项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	1. 项目按照规定的程序申请设立，审批或备案符合相关要求（1 分）； 2. 项目已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、事前绩效评估和集体决策（1 分）； 3. 项目单位未被中国人民银行列入征信系统黑名单（1 分）； 4. 项目主体及有关主要负责人未被人民法院列为被执行人（1 分）。
		A2 绩效目标	6	A201 绩效目标合理性	2	合理	评价绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，绩效目标与项目实际是否相符的情况。	1. 项目绩效目标与债券资金投入的项目内容相符（1 分）； 2. 设定的绩效目标切合实际，规范合理；绩效目标、指标值符合当地经济社会发展需求（1 分）。

唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目专项债券资金事中绩效监控报告

一级指标	权重	二级指标	权重	三级指标	权重	指标值	指标解释	评分标准
				A202 绩效指标明确性	4	明确	评价项目设定的绩效目标是否完整、清晰、可衡量、可量化，是否符合客观实际，绩效目标与项目实施是否相符的情况。	1. 项目绩效目标除了总体目标外设立了分阶段（或分年度）目标；（1分）； 2. 相应指标值的设定完整，与项目目标任务数（或计划数）相对应（1分）； 3. 细化分解的具体指标时间点、工作量、工作内容设定清晰、可衡量、可量化的指标（1分）； 4. 指标的设定依据充分真实合理；设定的指标便于日后的考核评价（1分）。
		A3 资金投入	6	A301 资金筹集合规性	6	合规	评价项目资金来源是否符合相关规定，资金使用范围和规模是否与实际需求相适应，专项债券期限是否与项目运营期限相匹配，债券资金是否是项目资金的唯一来源等情况。	1. 项目资金来源符合相关规定（2分）； 2. 资金使用范围与实际需求相适应（1分）； 3. 专项债券期限与项目运营期限相匹配（1分）； 4. 债券资金非项目资金的唯一来源（2分）。
B 管理	40	B1 资金管理	25	B101 债券资金到位率	2	100%	评价项目债券资金的到位情况。	项目债券资金按计划及时拨付，债券资金到位率 100%(2分)；80%（含）—100%（不含）（1.5分）；60%（含）—80%（不含）（1分）；60%（不含）以下（0分）。
				B102 配套资金到位率	3	100%	评价项目配套资金的到位情况。	项目配套资金按计划已全部拨付到位，得3分；到位50%，得1.5分，到位不足50%（有到位资金）得1分，未到位不得分（3分）。
				B103 预算执行率	6	100%	评价项目资金支出与项目建设进度的匹配情况。	项目债券资金支出与项目建设支出进度是否相匹配，预算执行率=项目建设支出金额/下达的项目资金金额×100%，（年度）预算执行率达90%及以上（6分）；80%（含）—90%（5分）；75%（含）—80%（4分）；70%（含）—75%（3分）；65%（含）—70%（2分）；60%（含）—65%（1分）；60%以下（0分）。

唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目专项债券资金事中绩效监控报告

一级指标	权重	二级指标	权重	三级指标	权重	指标值	指标解释	评分标准
				B104 资金申请和归集规范性	4	规范	评价项目债券资金申请合规性以及收支、还本付息及专项收入纳入政府性基金预算管理的情况。	1. 专项债券项目资金申请程序手续规范（1.5 分）； 2. 专项债券收支、还本付息及专项收入纳入政府性基金预算管理（1.5 分）； 3. 收支科目核算准确（1 分）。
				B105 成本控制有效性	3	有效	评价项目单位成本控制情况。	1. 项目单位进行有效的成本控制，成本风险预警以及应对措施落实到位得 1.5 分，成本控制有效但未建立成本风险预警得 1 分，否则不得分（1.5 分）；2. 债券资金成本控制到位，未在期限内（半年）形成较大（大于等于 1%）息差倒挂（1.5 分）。
				B106 本息缴付及时性	3	及时	评价项目单位是否按偿债计划及时、足额缴付本息情况。	项目单位按《专项债券资金使用及偿还协议》约定的时间、额度支付利息得 3 分；项目单位未支付，由财政部门垫付得 1.5 分；未按《专项债券资金使用及偿还协议》约定的时间、额度支付利息不得分（3 分）。
				B107 资金使用合规性	4	合规	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，专项债券资金是否按规定用途使用，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	1. 项目资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及相关专项债券资金管理制度规定的用途（1 分）；2. 项目单位在项目建设期间未擅自挤占、挪用项目资金（1 分）； 3. 债券资金拨付使用手续符合相关的财务审批流程（1 分）； 4. 财务负责专项资金管理，建立项目台账，跟踪、监控专项资金的全程使用得 1 分、未建立项目专用台账不得分（1 分）。 若评分标准“2”不符合，则本指标不得分。
		B2 组织管理	15	B201 运行机制有效性	3	合理	本指标主要考查项目单位是否有健全的运行管理机制，是否满足项目运行需求，用以考核运行机制有效性情况。	1. 具备清晰的内部管理组织架构，部门、人员分工明确，项目运营、维护人员岗位数量等安排到位，能够满足运营需要（1 分）；2. 单位重大决策，履行“三重一大”相关程序予以科学决策（0.5 分）；3. 建立健全绩效目标跟踪监控机制，按月进行运行监控并及时上报（1 分）；4. 进行年度绩效自评（0.5 分）。

唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目专项债券资金事中绩效监控报告

一级指标	权重	二级指标	权重	三级指标	权重	指标值	指标解释	评分标准
				B202 管理制度健全性	3	健全	评价项目单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利运营的保障情况。	1. 制定健全的业务、财务管理制度,资金管理办法,有明确的议事规则、决策程序和内控管理流程(1.5分); 2. 制定债券风险防控预案或措施(1.5分)。
				B203 制度执行有效性	3	有效	评价项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	1. 项目实施符合相关业务、财务等管理规定(1分); 2. 项目履行程序规范,手续完备(1分); 3. 项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位(1分)。
				B204 采购管理规范	2	规范	评价项目单位建设过程中采购需求、程序是否合规的情况。	1. 项目实施中按照政府采购目录标准进行政府采购(1分); 2. 采购程序合规(1分)。
				B025 信息公开规范性	1	规范	本指标主要考查项目单位是否及时披露债券资金使用情况、还本付息信息等,用以考查项目信息公开情况。	1. 项目主管部门或项目单位,是否按照《地方政府债券信息公开平台管理办法》,在规定的时间内,及时披露债券资金还本付息和使用以及重大事项等情况得0.5分,披露债券信息但未公开还本付息情况得0.2分,否则不得分(0.5分); 2. 披露信息完整、准确,(0.5分)。
				B206 问题整改情况	1	良好	评价项目在内外监督发现问题后的整改情况。	对于审计等外部监督、内部运行监控中发现的问题进行及时整改(1分)。
				B207 信息系统管理和使用规范性	2	规范	评价项目在地方政府债务管理系统中录入信息的准确性、完整性和及时性。	专项债券项目及资金使用全流程是否及时、准确、完整、规范地录入穿透式监测系统等平台(2分)。

唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目专项债券资金事中绩效监控报告

一级指标	权重	二级指标	权重	三级指标	权重	指标值	指标解释	评分标准
C 产出	30	C1 产出数量	12	C101 前期手续办理完成率	3	100%	该指标考核项目前期准备工作按规定完成情况。	1. 完成完成勘察、设计、图审、用地、开工许可、工程质量监督（0.75 分）； 2. 主要材料、施工机械设备、人员配备齐全（0.75 分）； 3. 完成项目工程预算编制（0.75 分）； 4. 完成施工组织设计编制（0.75 分）。
				C102 建设目标完成率	9	计划值	该指标考核项目前期准备工作按规定完成情况。	1. 按计划完成园区大道（K0+000-K2+300）总体的 90%得 3 分，不足 90%但大于 85%（含）得 2 分，不足 85%不得分（3 分）； 2. 按计划完成园区大道（K2+300-K4+750）总体的 85%得 3 分，不足 85%但大于 80（含）得 2 分，不足 80%不得分（3 分）； 3. 按计划完成藺河大道路基、桥梁工程总体的 95%得 3 分，不足 95%但大于 90%（含）得 2 分，不足 90%不得分（3 分）。
		C2 产出质量	5	C201 阶段性施工质量达标率	3	100%	该指标考核项目阶段性施工的质量情况，用以考核项目是否达到预计质量标准。	1. 项目工程符合国家相关行业的质量检测和验收标准，是否符合建设设计中的功能，验收中各方参与单位履职规范，形成完整的验收报告得满分，未形成报告得 0.5 分（1 分）； 2. 项目实施过程中，是否严格实行项目监理制度、工程造价审核制度，材料验收、隐藏工程的旁证、质量检测等资料完备可查，上述资料未编制成册以待备查，得 0.5 分（1 分）； 3. 验收中发现的问题在限定的时间内进行及时整改，并予以复验（0.5 分）； 4. 项目不存在后续可能存在的其他隐患（0.5 分）。

唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目专项债券资金事中绩效监控报告

一级指标	权重	二级指标	权重	三级指标	权重	指标值	指标解释	评分标准
		C3 产出时效	5	C202 安全施工目标	2	100%	该指标考核项目该指标主要考核项目实施过程安全生产周期是否达到要求, 安全事故发生及处理情况, 用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	1. 项目单位是否按合同约定督促施工方落实各项安全施工制度, 防止各类安全事故发生, 实现安全生产、文明施工管理目标 (1 分); 2. 未发生重大安全事故 (1 分)。
				C301 工程建设时效性	5	及时	该指标主要考核项目阶段性工程完工的时效情况。	1. 项目开工不晚于 2023 年 4 月得 2 分, 晚于 2023 年 4 月但不晚于 2023 年 7 月得 1 分; 晚于 2023 年 7 月不得分 (2 分) 2. 项目按照实施方案设定的计划建设期限内完成项目总体的 74% 得 3 分, 不足 74% 但高于 65% 得 2 分, 低于 65% 不得分。(3 分)
				C401 成本节约率	4	节约	成本节约率指标评价考核项目的成本节约程度。	1. 完工结算审计金额控制在计划投资总额内 (2 分); 2. 债券资金按支出计划使用 (2 分)。
		C4 产出成本	8	C402 社会成本	2	良好	评价项目对社会发展可能造成的负面影响。	1. 施工过程中是否接到群众投诉, 投诉受理与反馈是否按相关制度及时处理 (0.5 分); 2. 是否出现媒体重大负面舆情报道及时控制引导, 化解声誉风险 (0.5 分); 3. 是否发生重大诉讼案件, 并积极应对, 落实专人负责, 控制和减少可能带来的经济损失 (1 分)。
				C403 生态环境成本	2	达标	评价项目实施对自然生态环境可能造成的负面影响。	1. 严格落实施工环境保护措施 (1 分); 2. 无存在因环境保护不到位被处罚等情形 (1 分)。

唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目专项债券资金事中绩效监控报告

一级指标	权重	二级指标	权重	三级指标	权重	指标值	指标解释	评分标准
效益	10	D1 经济效益	1	D101 预期收益实现程度	1	收益	考核项目建成后是否可以按照项目资金平衡方案预期实现项目收益。	厂房租金收入、物业服务费收入和厂房出让收入预期可实现资金平衡方案目标，得 1 分；否则，不得分（1 分）。
		D2 社会效益	2	D201 突发应急事件有责投诉数	1	0	该指标主要考核评价项目实施对突发事件的预案及处理情况。	未接到突发应急事件有责投诉（1 分），接到投诉但处理及时（0.5 分），接到投诉但处理不及时或者不得当（0 分）。
				D202 新增就业岗位	1	增加	该指标主要考核项目实施过程中带动新增就业岗位的情况。	项目完成后可新增道路巡查人员、清洁人员等岗位 3 人以上得满分；否则不得分。
		D3 生态效益	1	D301 施工环境整洁	1	整洁	评价项目实施对自然生态环境可能造成的负面影响。	1. 施工场地环境整体整洁美观、不存在建筑垃圾堆放与扬尘得满分（1 分）。
		D4 可持续影响	3	D401 监督管理的持续性	1.5	可持续	该指标主要考核项目监督管理延伸的能力。	1. 有明确的项目管理机构及人员（0.5 分）； 2. 具备健全的项目监督机制（包括绩效监控机制）保障项目推进得 1 分，未建立绩效监控机制得 0.5 分（1 分）。
				D402 资金投入的持续性	1.5	可持续	评价项目建设后期运营及后续项目的资金保障情况。	项目未来资金来源有保障，能实现工程总建设目标（1.5 分）。
		D5 满意度	3	D501 居民满意度	3	≥95%	该指标主要考核项目涉及区域内居民对项目实施效果的满意程度。	通过问卷调查得到满意度，达到或超过 95%为满分；低于 95%按其满意度权重计算得分，低于 70%不得分（3 分）。
合计	100		100		100			

附件 3

绩效评价满意度调查问卷报告

一、调查背景

为建立健全激励和约束机制，确保政策落到实处，提高绩效专项资金使用效益，我们组织了本次问卷调查。

二、调查目的

经过问卷调查，我们将根据问卷调查结果通过具体细致的数据分析，深层次剖析项目实施单位的实际工作情况以及存在的问题，最后经过统计确定服务对象满意度分值。

三、调查对象

区域内居民

四、调查内容

项目受益者对于绩效评价资金项目的熟知度以及对项目实施效果的满意程度。

五、问卷发放及回收情况

本次问卷调查采取纸质和电子问卷结合的调查方式，确保调查结果的真实性和较强的可参考性，共发放问卷 100 份，全部为电子问卷。收回电子问卷 100 份。

六、问卷调查结果见下表：

安泽经济技术开发区唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目区域内居民满意度调查统计表

问卷问题	满意度问题					得分	样本数	满意度
调查问卷份数	已发					已收回		
	100					100		
1. 您对项目施工建设各环节中噪音、建筑垃圾等处理方式的满意程度	非常满意	基本满意	比较满意	不太满意	不满意	93.4	100	93.40%
	79	12	6	3	0			
2. 项目施工进度的满意度	非常满意	基本满意	比较满意	不太满意	不满意	92.6	100	92.60%
	80	5	13	2	0			
3. 您对项目施工所产生的扬尘控制的满意程度	非常满意	基本满意	比较满意	不太满意	不满意	89.6	100	89.60%
	75	9	9	5	2			
4. 您对项目施工安全防护措施的满意度	非常满意	基本满意	比较满意	不太满意	不满意	96.8	100	96.80%
	91	4	3	2	0			
5. 您对项目建设期间的整体满意度	非常满意	基本满意	比较满意	不太满意	不满意	91.6	100	91.60%
	73	16	9	1	1			
权重	1	0.8	0.6	0.4	0			
总满意度	92.80%							

附件 4

合规性检查报告

为确保唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目（事中）专项债券资金支出在资金拨付、资金支出、财务管理和项目管理等方面的规范性，特制订合规性检查方案，对唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目（事中）专项债券资金 8,200.00 万元的使用及实施管理展开合规性检查。

一、检查范围

唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目（事中）专项债券资金使用、财务管理等方面。

二、检查依据

- (1) 《中华人民共和国预算法》（2018 年 12 月修订版）；
- (2) 《中华人民共和国预算法实施条例》（中华人民共和国国务院令 第 729 号）；
- (3) 中共中央 国务院《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）；
- (4) 《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10 号）；
- (5) 中共山西省委 山西省人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（晋发〔2018〕39 号）；
- (6) 财政部《关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》（财库〔2015〕83 号）；

(7)财政部《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》(财预〔2021〕61号)；

(8)预算执行或决算报告、其他财务会计资料，其他有关的法律、法规规章、政策文件。

三、合规性检查情况

(一) 资金拨付/支出情况

1. 资金拨付情况。

《安泽县财政局关于下达 2023 年第七批政府债券资金的通知》(临财债〔2022〕48号)文件精神，本批次专项债券资金 8,200.00 万元至安泽县经济技术开发区。

2. 资金支出情况详见下表

资金支出情况表

序号	支付时间	金额(元)	用途	凭证号	支付对象
1	2023 年 10 月 30 日	26,150,000.00	项目工程款	2023 年 10 月记 0012 号	山西巨衡达建设工程有限公司
2	2023 年 11 月 12 日	55,850,000.00	项目工程款	2023 年 11 月记 0017 号	项目领导组
合计		82,000,000.00	支付率 100%		

(二) 财务管理情况

唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目(事中)专项债券资金截止绩效监控基准日(2024 年 7 月 31 日)，实际到位资金 8,200.00 万元，资金支出 8,200.00 万元，支付

率 100%。经过实地账务核查，绩效评价组复印了唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目（事中）专项债券资金相关支出凭证。

四、检查结论

唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目（事中）专项债券资金拨付合规、财务管理制度健全、保障项目实施的相关管理机构和制度健全。提供了完整的财务凭证、账目；专项债券资金专款专用，支出附有财务票据国库集中支付凭证。

唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目（事中）专项债券资金合规性检查表

类别	需提供资料	检查内容	是否提供有效原件（√/×）	文件名称	检查结果
发行	专项债资金平衡方案、资金平衡情况专项评估报告	是否平衡	√	2023 年临汾市安泽经济技术开发区唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设专项债券项目情况及资金平衡方案；《关于对临汾市安泽经济技术开发区唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目资金平衡情况专项评估的报告》（晋天正咨〔2023〕0356 号）	√
资金拨付	项目财政资金预算计划	是否有资金预算计划	√		合规
	财政资金下达通知、专项资金账户证明	资金拨付是否合规	√	安财预〔2023〕40 号、临财债〔2023〕48 号、晋财债〔2023〕41 号。	合规
	资金到账的记账凭证及附件	资金拨付明细	√		合规
资金支出	专项债资金核算科目的会计账页、台账、支付凭证、资金支出明细、重大项目开支的审批资料	资金使用是否合规	√	债券资金国库支付凭证	合规
财务管理	资金、财务会计管理制度（专项财务管理制度或相关财务管理办法等）	财务管理制度是否健全	√	《财务管理制度》、财库〔2015〕83 号、财预〔2021〕61 号。	合规
	资金监控制度、记录或文件	资金监管情况	×		未知

附件 5

唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目 （事中）专项债券资金访谈报告

一、访谈目的

本次绩效评价旨在通过对安泽县经济技术开发区—安泽经济技术开发区唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目相关负责人的访谈，了解和评估“安泽经济技术开发区唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目”专项债券资金的使用效率和效益，发现资金使用和管理中的问题，为“安泽经济技术开发区唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目”资金更好地拨付使用建言献策。

二、访谈时间及对象

访谈时间：2024 年 11 月 6 日

访谈对象：安泽县经济技术开发区项目相关负责人

三、访谈内容

项目的整体情况，保障措施，资金的拨付、使用情况，项目实施产出情况及影响，项目实施进度，项目实施中遇到的问题及看法及相关建议等。

四、访谈方式

1. 访谈主要采用调查人员与访谈对象面对面交流的访谈方式进行。

2. 对于所有访谈对象，将于访谈前至少 3 天进行预约。

3. 访谈正式开展前，会先将访谈提纲（见附录）发给访谈对象。

安泽经济技术开发区唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目（建设期）负责人访谈提纲

您好！受安泽县财政局委托，为做好本次绩效评价工作，特向您了解一些关于安泽经济技术开发区唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目的监督管理情况，希望得到您的支持与配合！谢谢！

1. 请您简单介绍一下安泽县经济技术开发区在安泽经济技术开发区唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目中扮演什么样的“角色”、具体职责有哪些？

答：安泽县经济技术开发区在安泽经济技术开发区唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目中扮演建设单位（甲方）的“角色”，主要负责工程建设全过程的管理，包括前期的相关手续办理、施工过程管理及施工完成后的相关验收工作等。

2. 请您简要介绍安泽经济技术开发区唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目的总体进度情况（截止 2024 年 7 月 31 日）；按目前施工进度，项目预计完成时间为何时？

答：项目完成总体施工进度的 71.22%。项目预计完成时间为 2024 年 12 月。

3. 请您简单谈谈安泽经济技术开发区唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目的实施对安泽县经济社会发展带来哪些积极影响？

答：将会使企业在园区内集聚成群，形成群体优势，产生集聚效应和辐射带动效应，通过产业链条的拉长带动装备制造、科技研发、配套服务等相关产业的发展、地方税收的增加、土地的增值，同时能够增加就业岗位，有效拉动区域经济社会全面发展；另一方面推进新能源的可再生能源融入城市的能源体系中，充分的利用新能源可以加快大气污染的治理，推动能源清洁化的转型，解决能源资源短缺的问题，加强生态环境的保护，实现资源全面节约和循环利用，创造良好的宜居城市环境。

4. 请您简要介绍一下在项目实施过程中是如何进行监督管理的？

答：作为建设单位，我方在项目实施过程中严格履行建设单位的工作职责，监督项目施工安全、施工质量、施工进度，确保工程保质保量按时完工。

5. 请您谈谈安泽经济技术开发区唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目存在的问题、解决办法及管理经验？

答：项目开工存在延期现象。

6. 请您谈谈对安泽经济技术开发区唐城工业园标准厂房及园区基础配套设施建设项目建设的相关建议。

答：推进标准化厂房的快速建立，将极大拓展了城市经济的发展空间，通过强化产业园的功能和作用，强力推进城市经济的发展。

附件 6

项目影像资料



